

达州市达川区人民政府
关于印发《达州市达川区“十四五”现代
服务业发展规划》的通知

达川府发〔2022〕9号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门（单位）：

《达州市达川区“十四五”现代服务业发展规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

达州市达川区人民政府

2022年5月20日

达州市达川区“十四五”现代服务业发展规划

2022年4月

目录

第一章迈入现代服务业高质量发展新阶段.....	- 5 -
第一节现实基础.....	- 5 -
第二节发展环境.....	- 12 -
第二章开创现代服务业高质量发展新局面.....	- 16 -
第一节指导思想.....	- 16 -
第二节基本原则.....	- 17 -
第三节总体定位.....	- 18 -
第四节发展目标.....	- 18 -
第三章拓展现代服务业集聚发展高地建设新路径.....	- 21 -
第一节做强城市商业极核，突显服务业高地靓标杆.....	- 21 -
第二节做实五大特色园区，打造服务业高地实载体.....	- 22 -
第三节培优六大集聚区，锚定服务业高地准方向.....	- 25 -
第四章构建“4+5”现代服务业发展新体系.....	- 28 -
第一节转型升级“四大”支柱型服务业.....	- 29 -
第二节做大做强“五大”成长型服务业.....	- 47 -
第五章打造现代服务业高质量发展新空间.....	- 63 -
第一节一核引领.....	- 63 -
第二节两翼支撑.....	- 64 -
第三节组团崛起.....	- 65 -
第六章积极融入万达开川渝统筹发展新示范.....	- 69 -

第一节强化互联互通能力	- 69 -
第二节加强协作协同发展	- 70 -
第三节推进合作机制共建共享	- 71 -
第七章培育现代服务业高质量发展新支撑	- 72 -
第一节实施载体平台建设工程	- 72 -
第二节实施产业融合促进工程	- 74 -
第三节实施市场主体培育工程	- 76 -
第四节实施服务质量提升工程	- 77 -
第五节实施重点项目提速工程	- 79 -
第六节实施改革创新推进工程	- 80 -
第八章强化现代服务业高质量发展新保障	- 82 -
第一节加强组织领导保障	- 82 -
第二节做好产业用地保障	- 82 -
第三节加大政策资金支持	- 83 -
第四节强化人才智力支撑	- 83 -
第五节完善统计监测工作	- 83 -
名词解释	- 85 -
附件 1 达川区现代服务业重大项目表	- 87 -

前 言

现代服务业^[1]是相对于传统服务业而言，适应现代人和现代城市发展需求而产生和发展起来的具有高技术含量和高文化含量的服务业。“十四五”时期，是达州市奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点的重要五年，也是达川区突出“重塑产业、更新城市”首要任务和构建“一核两区六组团”^[2]战略布局，建设现代服务业集聚发展高地，打造城市型经济先导区的重要战略期。为贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《中共四川省委、四川省人民政府关于加快构建“4+6”现代服务业体系^[3]推动服务业高质量发展的意见》《中共达州市委、达州市人民政府关于加快构建“5+5”现代服务业体系^[4]推动服务业高质量发展的实施意见》等文件精神，根据《达州市“十四五”现代服务业发展规划》《达州市达川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，特制订《达州市达川区“十四五”现代服务业发展规划》。本规划是指导达川区“十四五”时期现代服务业高质量发展的行动纲领，是制定实施达川区现代服务业领域其他专项规划、相关政策和年度计划的重要依据。

第一章 迈入现代服务业高质量发展新阶段

达川区近年来通过大招引、大建设、大聚集，重抓服务业集聚发展，全区服务业呈现出“发展提速、比重提高、水平提升”的良好态势。全区获评全省促进服务业发展工作先进单位，成功创建全省首批十大“川派餐饮创新发展先行区”；杨柳商贸园区荣获全省首批十大“省级现代服务业集聚区”，全区现代服务业发展具备良好的基础条件和潜力优势。

达州市第五次党代会作出“强化‘示范’担当，放大‘中心’优势，建设‘五个中心’，实施‘七大振兴行动’”的“157”总体部署，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，明确了达川区“建设现代服务业集聚发展高地，打造城市型经济先导区”发展定位。这一定位为全区现代服务业发展指明了方向，提出了新的更高要求，全区上下必须充分把握这一难得发展机遇，坚决落实市委决策部署，推进全区加快迈入现代服务业高质量发展新阶段。

第一节 现实基础

“十三五”时期，达川区深入落实“12235”总体部署，初步形成以商业贸易、现代物流、金融服务、文化旅游为主体的现代服务业发展格局，服务业为经济社会发展作出重要支撑和贡献。

一、潜力优势

（一）综合实力提档升位，基础支撑更加有力

“十三五”时期，达川地区生产总值连续跨越两个百亿级台阶，2020年，全区地区生产总值突破300亿元大关，年均增长6.7%；人均地区生产总值达到28610元，年均增长10.2%；地方一般公共预算收入达到12.5亿元，年均增长8.6%；全社会固定资产投资完成232.7亿元，年均增长13.2%；城乡居民人均可支配收入分别达到39010元、18683元，年均分别增长8.6%、9.5%。

（二）总体规模不断扩大，产业地位显著提升

2017年全区服务业占GDP比重首次超过第二产业，三次产业结构实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变，服务业跃升为全区首位产业，成为经济稳定增长的重要支柱。2020年服务业占GDP比重达49.8%，超过第二产业19.7个百分点，比2015年服务业占GDP比重提高22.4个百分点。2020年达川区服务业增加值达到149.6亿元，近五年年均增长8.5%，增速连续3年位居全市第一，全区第三产业发展优势和支撑作用更加凸显。



图 1-1 达川区 2015-2020 年服务业增加值及可比价增幅

表 1-1 2015-2020 年达川区三次产业增加值及占比

(单位: 亿元、%)

年份	GDP	第一产业		第二产业		第三产业	
		增加值	占比	增加值	占比	增加值	占比
2015	179.94	44.64	24.8	86.00	47.8	49.30	27.4
2016	192.56	47.49	24.7	76.05	39.5	69.02	35.8
2017	210.07	49.32	23.5	58.51	27.9	102.24	48.7
2018	221.54	50.26	22.7	62.09	28.0	109.19	49.3
2019	293.12	52.37	17.9	93.04	31.7	147.70	50.4
2020	300.4	60.5	20.1	90.3	30.1	149.6	49.8

(三) 重点业态发展迅速，产业主体不断壮大

近五年全区批零住餐等传统商贸服务业年均增速分别达 10.4%、11%、9.6%、13.4%，科学研究和信息技术新兴服务业年均增长 36.9%，均保持较快增长态势。培育壮大天马汽车、鑫奥汽车、科伦医药、升华酒店等收入超亿元的商贸服务业企业 22 余家，限（规）上商贸服务业企业达 202 家，入选全省服务业“三百工程”^[5]企业 6 家，服务业市场主体转型升级加快。商业贸易蓬勃发展。社会消费品零售总额 2020 年实现 173.9 亿元，增速连续 15 个月全市领先；杨柳商贸物流园区、升华广场商圈繁荣发展，消费促进成效明显；打造完成电商服务（配送）站 40 个，电商服务（配送）点 180 个，“区—乡（镇）—村”三级服务（配送）体系日趋完善，省级电子商务进农村综合示范项目顺利通过达标验收；组织企业举办“新春购物月”“汽车展”“商品展”等地方

性节庆展会活动，消费潜力进一步挖掘。**现代物流提质发展。**加强城乡快递暨配送物流服务功能一体化建设，已在石桥、百节、赵家等乡镇设立物流（站）点，基本形成城乡共同配送体系骨架网；物流企业总数达 290 余家，规模以上物流企业 23 家，新增国家 3A 级物流企业 2 家，主城区 14 家快递品牌分拨中心均集聚在达川区；成功引进丹鸟快递、极兔快递等落户达川区，并成功投运。**金融服务集聚发展。**2020 年，银行业金融机构各项存贷款余额分别为 410.36 亿元、293.04 亿元，近五年年均增速分别达 27.69%、14.59%，保险业金融机构保费收入 2.5 亿元，融资性担保公司在保余额 0.93 亿元，小额贷款公司贷款余额 1.05 亿元，有力地支持了地方经济发展；新引进邮储银行达川支行、徽商银行达川支行、中信银行达川支行、融健担保、建信人寿达州中支和国寿财险达川支公司 6 家金融机构。全区金融覆盖面、金融体系完善度分居全市第 1 位、第 2 位。**文化旅游融合发展。**达州钢琴博物馆及达州音乐公园建成投用，全国巴文化高地重点项目“两馆一街区”^[6]加速推进，区文化馆被评为国家一级文化馆，达川区成功创建为全省首批现代公共文化服务体系示范区；“十三五”期间，达川区接待旅游人次、旅游总收入年均分别增长 17.4%、10.2%，两项增速均高于四川省同期平均水平；乌梅山已成功创建为国家 AAAA 级旅游景区，帝源生态农场、瑞福蚕桑乐园已成功创建为国家 AAA 级旅游景区。

（四）集聚态势逐渐加快，产业质量明显提高

川东北最大的城市综合体升华广场入驻国美电器、横店影院、永辉超市、麦当劳、海底捞等国内外知名品牌 410 家，入驻金融保险、科技信息、电子商务等服务业企业 21 家，2020 年实现营业收入 20 亿元。杨柳商贸物流园区已集聚汽车贸易、家居建材、五金机电、医药贸易、电商物流和文化产业六大板块，2020 年实现营业收入 202 亿元。以通州大道为主、升华广场为辅的现有金融产业集聚基础持续稳固，“一主一辅”金融集聚区加快形成，已入驻金融机构 54 家、网点 137 个。

（五）扶持力度显著加大，发展成效持续显现

达川区委区政府高度重视服务业发展，“十三五”期间，先后出台了《达川区服务业提档升级三年实施方案》《达川区旅游业三年攻坚行动计划（2017—2019）》《达川区促进旅游业发展实施意见》《达川区关于加快金融产业发展的实施意见》《关于加快构建“4+5”现代服务业体系推动达川服务业高质量发展的实施意见》《达川区 2020 年区级财政服务业发展资金项目指南》等一系列政策文件，初步构建了体系完备、措施有力的现代服务业政策体系。2020 年 6 月全省服务业发展大会召开，达川区被评为四川省促进服务业发展工作先进县（市、区）。

二、存在问题

（一）产业发展与城市总体定位不相适应

达川区提出坚持“奋进达川、先行示范”工作基调，突出“重塑产业、更新城市”首要任务，构建“一核两区六组团”战略布局，

明确“建设成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区”发展定位，但全区服务业增加值总量不大，与兄弟区县存在一定差距，支撑建设现代服务业集聚发展高地经济总量还不够。2020年，服务业增加值149.6亿元，在达州市各区县排名不占优势；从地区生产总值看，达川区排名第5位，落后于宣汉县、大竹县、渠县、通川区。

表 1-2 2020 年达州市各区县服务业主要指标及排名一览表

名称	服务业增加值		常住人口		地区生产总值		服务业占 GDP 比重	
	总量 (亿元)	区县 排名	总量 (万人)	区县 排名	总量 (亿元)	区县 排名	占比 (%)	区县 排名
通川区	202.6	1	78.6	5	340.7	4	59.5	1
达川区	149.6	5	104.6	2	300.4	5	49.8	2
渠县	165.8	3	111.6	1	347.1	3	47.8	4
大竹县	170.8	2	89.3	4	387.3	2	44.1	6
宣汉县	161.6	4	102.3	3	400.2	1	40.4	7
万源市	64.5	7	41.6	7	134.2	7	48.1	3
开江县	69.0	6	44.9	6	144.6	6	47.7	5

(二) 产业结构与转型升级要求不相适应

达川区服务业发展整体势头良好、潜力巨大，但服务业总体结构不优。工业特别是先进制造业支撑不足，全区生产性服务业短板突出。批发零售、住宿餐饮、交通运输等传统服务业占比较高，科技服务、信息服务等新兴服务业发展滞后，养老、育幼、健康服务等“一老一小”供需矛盾突出领域服务业发展存在明显短板，新零售、文创、会展、宠物经济等新消费业态缺乏，体验

服务、智慧服务、定制服务、绿色服务、共享服务等服务方式缺失，投融资机制发展活力有限，服务业创新效率不高，影响服务业加速转型升级。

（三）质效低下与品质化发展要求不相适应

达川区现代服务业特色不聚焦、层次不鲜明、品牌化效应不足、新业态集聚效应不强，现有产业尤其是杨柳商贸物流园区的部分产业质效不佳、矛盾突出，亟需抓好园区优化布局和产业更新。全区已建成升华广场、三里坪等城市商圈，但高端商业综合体、高品质步行街和彰显旅游特色、商业活力的特色街区较少。规（限）上商贸服务业企业数量不多、质量不佳，支撑建设现代服务业集聚发展高地企业主体不足，缺乏具有全国影响力的品牌，不能满足消费者多样化、品质化的消费需求，导致消费外流现象严重。

（四）人才支撑与专业化发展不相适应

从达川区服务业从业人员结构来看，从事服务业的企事业单位中具有大学本科以上学历的人员占比较低，知识密集型行业如教育科技、信息传输、计算机服务和软件业、研发设计、文创服务、资本运营等现代服务业和生产性服务业的专业人才匮乏，高层次专业技术服务人才、领军人才缺口较大，成为制约服务业跨越式发展的重要瓶颈。

（五）农村服务业与均衡化发展不相适应

达川区农村服务业在农村经济发展中的地位不明显，仍存在

行业定位不准、档次不高、效率低下、小而散和结构不合理等问题。农村服务业以家庭经营为主，产业化和组织化程度低，经营规模小，严重忽视农产品市场流通体系的建立和市场信息发布等经营性服务。农村服务业发展受融资渠道、保险、科技服务、信息咨询、销售服务等问题制约，基本公共服务不均衡，乡村全面振兴缺乏更好的软件支持。

第二节 发展环境

充分把握当前全区服务业发展的多重利好机遇，特别是市委对达川作出“建设现代服务业集聚发展高地，打造城市型经济先导区”发展定位的难得机遇，直面不足迎接挑战，积极谋划现代服务业集聚发展高地建设，推动全区现代服务业高质量发展。

一、发展机遇

（一）区域发展战略加速服务业要素融通

随着成渝地区双城经济圈建设、新时代推进西部大开发、革命老区振兴发展等国家战略深入实施，省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”、川渝协同创建“万达开川渝统筹发展示范区”、达州市委“一核四带多点”^[7]等战略布局纵深推进，区域之间产业分工、创新协同、交通互联互通、公共服务共享、营商环境营造等方面的开放合作进一步加深，将加速人流、物流、资金流、信息流汇集，带来更多商机和更多合作。达川区作为达州主城区核心组团，必将在贯彻新发展理念、融入新发展格局中汇聚更多资源、展现更大作为，有助于加快实施一批引领性、带动

性和标志性的重大基础设施、重大产业、重大公共服务项目，为服务业发展提供新空间。

（二）新一轮科技革命加速服务变革升级

新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，人工智能、云计算、大数据、5G等新一代信息技术不断突破和广泛应用，将进一步加速服务内容、业态和商业模式创新，推动服务网络化、智慧化、平台化，助力个性化、体验式、互动式等服务消费模式发展。在新时期新冠疫情等因素刺激下，远程医疗、在线教育、共享平台、协同办公、直播带货等在线新经济新业态发展迅速，对促进经济稳定和合作发挥了重要作用。在科技赋能、数字赋能新机遇下，达川区有望抓住现代服务业发展风口，加速布局智慧消费、智慧物流、智慧养老等新业态、新模式，培育地标性现代服务业集聚区，切实将现代服务业打造成为城市经济发展新支点。

（三）国家、省市政策支持营造良好发展环境

国家、省市高度重视服务业发展，相继出台《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》（发改产业〔2019〕1602号）、《关于加快构建“4+6”现代服务业体系推动服务业高质量发展的意见》（川委发〔2020〕10号）、《关于加快构建“5+5”现代服务业体系推动服务业高质量发展的实施意见》（达市委发〔2020〕6号）等一系列促进服务业高质量发展的政策文件。随着国家、省市相关政策红利的持续释放，达川区经济社会发展将步入提质增效的“快车道”，应积极贯彻国家、省市现代服务业发展总体部署，最

大限度争取政策和资金扶持，创新方式方法加快推动达川区现代服务业高质量发展。

（四）达州市决策部署带来强劲发展动力

达州市委四届十二次全会作出创建国家高新区、新建达州经开区，打造两大高能级创新平台的决策部署，把全市发展的主战场、主平台部署在达川区；达州市第五次党代会明确了达川区“建设现代服务业集聚发展高地，打造城市型经济先导区”发展定位，有利于达川区发挥主城区区位优势，借助两大高能级平台的项目争取、招商引资、人才引进等政策优势辐射带动作用，配套发展相关产业，推进百马产业新区、铁山产业新区、明月滨江生态康养商服园区、翠屏山高品质商服园区等服务业新平台建设，推动产业转型升级，为打造上下游贯通、左右侧协同的服务业产业集群带来强劲发展动力。

（五）消费需求升级加速服务业品质升级

达川区城市建成区面积拓展至 35 平方公里，常住人口城镇化率提高到 48.7%，中心城区极核引领作用进一步凸显。达川区城镇化率进一步上升、人民生活水平不断提高、对美好物质文化需求日益增长，推动全区消费结构向发展型、服务型、个性化和多样化消费升级，释放巨大的消费空间。“十四五”时期，服务业在达川区国民经济发展中的作用将进一步凸显，城镇化、老龄化、品质化等趋势将进一步促进商业贸易、特色餐饮、医疗健康、文化教育等生活性服务业快速发展，达川区要从扩大内需出发，抢

抓消费升级机遇，坚持扩大总量与提升质量并重，以高质量服务满足居民高品质需求。

二、面临不足

（一）城市拓展空间严重受限

受城市空间规划限制，主城区服务业发展空间已日趋饱和、项目难以落地，亟需开辟新的园区和发展空间。新一轮行政区划调整后，达川区幅员面积大幅减少，拓展新区空间受限。东部南部发展成熟区域整体划转到高新区、经开区，划转区域商业布局较多，制约了达川区服务业经济发展；西部片区幅员广阔、人口众多、资源丰富、潜力巨大，但面临空间阻隔，需要加速打通达石快速、绕城高速西段等骨干路网。

（二）区域同质竞争日益激烈

在省委省政府“一千多支”战略引领下，省内市州产业要素比拼前所未有的，周边同级城市如通川区、大竹县、渠县等地纷纷推出大力发展以商贸、物流为主体的现代服务业发展计划，存在行业发展重点趋同、项目重叠的问题，加剧区域同质化竞争，同时面临周边城市的“虹吸效应”，给达川区服务腹地扩张带来激烈竞争。

（三）开放发展质量有待提高

达川区服务业主要以传统服务业为主，缺乏对外开放的重大平台，与周边城市一体化发展程度较低，在资本、技术、人力资源、信息等方面外向程度不高，存在外向型经济发展较滞后、外

贸基础较薄弱、进出口贸易总量较小等问题，开放发展质量有待进一步提高。

（四）消费结构升级趋势加快

随着居民消费水平的不断提高，消费结构进一步升级，个性化、品质化消费崛起，成为当下主流消费趋势。新一轮行政区划调整引发全市产业结构总体布局变化，带来消费中心转移以及消费群体分化、消费需求多样化等挑战，对达川区同质化程度较高、规模效益不足、发展质量不高等特点的服务业提出更高要求，亟需优化现代服务业结构，发展高品质生活性服务业。

第二章 开创现代服务业高质量发展新局面

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府关于推动服务业高质量发展的决策部署，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，认真落实高质量发展要求，坚定实施扩大内需战略，以改革开放为动力，以供给侧结构性改革为主线，以重大项目为抓手，顺应服务业集聚发展、融合发展、创新发展大势，加快构建优质高效、协同发展、特色鲜明的“4+5”现代服务业体系，提高服务效率和服务品质，推动服务业高质量发展，建设现代服务业集聚发展高地，打造城市型经济先导区，更好地满足产业转型升级需求和人民美好生活需要，为达川区加快建成成渝地

区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区提供重要支撑。

第二节 基本原则

一、坚持数字赋能

坚持把创新摆在达川服务业发展全局的核心位置，坚定不移实施创新驱动发展战略，把握数字经济发展的窗口期，以服务数字化、数字服务化为导向，加快服务业数字化转型，突破数字化发展重点行业、创新平台、关键领域，加快数字经济与现代服务业发展渗透融合。

二、坚持融合提升

顺应产业跨界融合发展趋势，着力培育融合发展新主体、搭建融合发展新平台、构建融合要素新支撑，促进业务关联、链条延伸、技术渗透，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，促进服务业内部有机融合。

三、坚持集聚发展

以建设现代服务业集聚发展高地为契机，适应服务业新模式新业态需求，加快升级、更新服务业集聚区的设施、功能与整体形象，构建创新创业与品质生活一体的高能级平台，推进服务业高端化集聚发展，不断增强全区竞争力和辐射带动力。

四、坚持开放合作

贯彻资源共享、优势互补、互利共赢理念，进一步提升达川区开放能级，全面融入“双城圈”“示范区”建设，进一步拓展服务业发展空间，促进各类资源要素空间便捷流动，全方位调整优化

区域生产力布局，不断拓展达川服务业宽度、广度、深度。

第三节 总体定位

抢抓成渝地区双城经济圈建设和万达开川渝统筹发展示范区建设等战略机遇，积极承接成渝两地、万达开川渝统筹发展示范区产业转移，夯实发展基础，强化平台建设，着力推进商业贸易、现代物流、金融服务、文化旅游、特色餐饮、科技创新和数据服务等现代服务业持续壮大，协同推动川东北、渝东北一体化发展，力争将达川区建设成为万达开川渝统筹发展示范区现代服务业集聚发展高地。

第四节 发展目标

一、“十四五”主要目标

到2025年，现代服务业继续保持较好发展态势，总量规模不断扩大，质量效益大幅提升，重点行业快速发展，“一核五园六区”发展路径更加明晰，基本建成功能完善、特色鲜明、竞争力强的“4+5”现代服务业新体系，服务业集聚效应凸显，初步构建起省级、市级现代服务业集聚区梯次发展格局，基本建成万达开川渝统筹发展示范区现代服务业集聚发展高地，成功创建全省现代服务业强区。

（一）总量规模不断扩大

到2025年，全区服务业增加值突破300亿元，年均增速达10%，高于地区生产总值增速，服务业增加值占地区生产总值的比重达65%，服务业支撑带动作用显著增强。

（二）质量效益大幅提升

到 2025 年，全区服务业对经济增长的贡献率保持在 60%以上，服务业税收收入占总税收比重达 60%以上，服务业从业人员占全社会从业人员比重达 65%以上，形成以服务经济为主导的经济发展格局，培育形成一批功能特色突出、品牌影响力较强的特色街区，建成一批服务业示范园区和集聚区。

（三）重点行业快速发展

到 2025 年，“4+5”重点行业增加值占服务业增加值比重达 75%以上，生产性服务业增加值占服务业比重达 45%。商业贸易增加值突破 170 亿元，现代物流业增加值达到 20 亿元，金融业增加值突破 30 亿元，文化旅游产业增加值达到 30 亿元，科技创新和数据服务业增加值突破 30 亿元，人力资源与教育培训服务业增加值达到 3 亿元，餐饮服务业增加值突破 30 亿元，医疗康养服务业增加值达到 9 亿元，家庭社区服务业增加值达到 9 亿元。

表 2-1 2025 年达川区现代服务业主要发展目标

序号	类型	指标名称	规划目标
1	总体目标	服务业增加值（亿元）	>300
2		服务业增加值占 GDP 比重（%）	65
3		“4+5”重点行业增加值占全区服务业增加值比重（%）	>75
4		生产性服务业增加值占服务业比重（%）	45
5		省级、市级服务业集聚区（个）	5

6	质量效益目标		服务业对经济增长的贡献率（%）	>60	
7			服务业税收收入占全区税收比重（%）	>60	
8			服务业从业人员占全社会从业人员比重（%）	>65	
9	4大支柱型服务业目标	商业贸易	商业贸易增加值（亿元）	120	
10				社会消费品零售总额（亿元）	240
11		现代物流	现代物流业增加值（亿元）	20	
12				社会物流总费用与地区生产总值比率（%）	14
13			金融服务	金融业增加值（亿元）	30
14		文化旅游		文化旅游产业增加值（亿元）	30
15				旅游总收入（亿元）	50
16				接待游客（万人次）	800
17	5大成长型服务业目标	科技创新和数据服务	科技创新和数据服务业增加值（亿元）	30	
18		人力资源和教育培训服务	人力资源与教育培训服务业增加值（亿元）	3	
19		特色餐饮服务	餐饮服务业增加值（亿元）	30	
20		医疗康养服务	医疗康养服务业增加值（亿元）	9	
21		家庭社区服务	家庭社区服务业增加值（亿元）	9	

二、2035年远景目标

展望2035年，全区服务业总体实力大幅跃升，服务业增加值总量和社会消费品零售总额迈上新台阶，全面建成服务业现代化产业体系；服务业供给质量全面提升，建成一批高品质服务载体，培育一批多元化消费业态，培育形成一批高能级高质量发展的现代服务业集聚区，充分满足人民日益增长的美好生活需要；产业融合取得重大成效，现代服务业与先进制造业、现代农业实现深度融合，服务业对制造业和农业高质量发展的支撑引领作用

更加突出；开放协同发展水平大幅提高，区域间服务贸易规模不断扩大，引领万达开川渝统筹发展示范区服务业一体化发展；服务业高质量发展取得全新进展，全面建成万达开川渝统筹发展示范区现代服务业集聚发展高地。

第三章 拓展现代服务业集聚发展高地建设新路径

围绕“万达开川渝统筹发展示范区现代服务业集聚发展高地”定位，强化城市内核建设，促进产业转型升级，优化服务供给，打造城市型经济先导区。

第一节 做强城市商业极核，突显服务业高地靓标杆

高规格谋划城市商业空间布局，做强城市商业极核，塑造区域最优城市商圈标杆。

一心引领。突出升华商圈核心引领作用，联动升华广场、天益广场、文体中心、达州钢琴博物馆和汉兴大道、南国大道、健身路等街区，实施扩容提质和城市消费能级提升工程，改善商圈基础设施，优化商圈服务环境，全力推进首店品牌集聚，构造沉浸式、体验式、互动式消费场景，培育文化创意、艺术体验等新业态，创新数字消费新模式，建成万达开区域城市商业地标和时尚消费新高地。

一带联动。实施州河水生态治理、城市沿线环境提升和美化亮化工程，高质量建设州河生态经济带，高标准打造“夜游州河”项目，因地制宜植入光影视效、创意设计和消费场景等新生元素，

联动翠屏山北片区、月光小镇、“两馆一街区”，构建“夜市、夜游、夜秀、夜宿”等夜间经济消费业态，提升城市夜间活跃度，打造夜间经济发展示范带。

街区集聚。结合全区特色商业、文化旅游资源和城市更新要求，突出“吃住行游购娱”消费功能，完善街区配套设施、优化周边环境、更新商业业态。着力提升汉兴大道、南国大道、秦巴大道、绥定大道等城市街区干道商业氛围，丰富街区商业业态。加快建设巴渠美食街，建成万达开 IP 网红打卡地。实施南大街等街区提升改造工程，植入文创元素，落地新场景、新业态，形成各具特色的城市商业核心街区。

第二节 做实五大特色园区，打造服务业高地实载体

把握园区发展定位、业态优化、企业招引、管理服务等关键环节，夯实园区平台载体，打造杨柳商贸园区、三里坪商旅园区、产业新区服务业园区、明月滨江生态康养商服园区、翠屏山高品质商服园区五个具有较大规模能级和吸聚力的服务业载体。

一、优化发展杨柳商贸园区

优化产业空间布局，进一步明确六大专业市场空间范围，提高产业空间集聚度，提升产业空间效益。优化园区产业业态，建立和完善园区物流综合信息服务平台，为六大专业市场打造集物流信息发布、在线交易、数据交换、跟踪追溯、智能分析等功能为一体的物流公共信息服务中心，建成智慧物流总部基地。大力发展商务服务、科技咨询、创业孵化、都市楼宇经济、家庭社区

服务、智慧养老等新经济、新产业、新业态。主动对接达州智慧城市建设,重点发展园区数字共享经济,创建数字新产业示范区。推进循环园区建设,建成具有资源创新开发、循环经济和环境友好特色的新型产业园区。强化园区管理服务赋能,全面推进“一网通办”和“达川代办”服务,努力建成全市最优发展环境和服务园区。力争到2025年,杨柳商贸园区实现营业收入达300亿元。到2035年,实现营业收入达500亿元。

二、加快发展三里坪商旅园区

聚焦全市建设“幸福宜居中心”部署,高标准建设三里坪城市综合体,推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约,加快推进“两馆一街区”、达州会展中心建设,重点发展商务会展、人力资源和教育培训、现代商务、特色餐饮等产业,充分汇聚会展服务、文化旅游、商业贸易、美食消费等相互促进的产业业态,培优“吃住行游购娱”全场景、全天候、高质量、高品位的消费服务环境,形成以巴文化为灵魂、城市休闲旅游为核心、品牌商务为支撑的文旅商业园区,打造万达开巴文化IP,构建全国知名的城市新型商圈。力争到2025年,三里坪商旅园区实现营业收入达50亿元。到2035年,实现营业收入达150亿元。

三、规划建设产业新区服务业园区

(一) 百马产业新区服务业园区

聚焦新一代信息技术产业、智能制造产业、新材料产业、生物产业、节能环保产业、数字创意产业等战略性新兴产业,加快

园区规划建设，完善水电气等配套设施，打通“三纵六横”^[8]骨干道路，重点发展智能制造业、总部经济、商贸物流、研发设计，打造万达开现代产业示范园区、创新资源集聚示范园区、产教研融合示范园区。力争2025年，百马产业新区服务业园区实现营业收入达30亿元。到2035年，实现营业收入达150亿元。

（二）铁山产业新区服务业园区

围绕商贸物流、农副产品加工及农机装备制造等产业，加快园区水电气等配套设施建设，完善交通网络，发展公路铁路物流、冷链物流、智慧仓储、电商快递、农产品精深加工等业态，先期规划启动建设达川综合物流中心、西部农副产品物流中心，做强区域枢纽经济。力争2025年，铁山产业新区服务业园区实现营业收入达20亿元。到2035年，实现营业收入达100亿元。

四、规划建设明月滨江生态康养商服园区

抢抓城市“东进”和明月山绿色发展示范带建设机遇，结合明月滨江新城和小河嘴片区规划，突出“人产城”融合发展思路，加快打通明月滨江大道等骨干路网，前瞻性布局明月滨江新城公共服务设施，加快与达州经开区城市新区的深度融合，打造功能完善、职住平衡、生态宜居的现代化高品质城市社区，重点发展生态旅游、康养度假，合理布局水上游乐园、康养度假区、特色美食街、休闲娱乐街、免税商城、新能源汽贸园、主题酒店等业态，力争将明月滨江生态康养商服园区建成高品质的商贸旅游、康养度假目的地。力争到2025年，明月滨江生态康养商服园区实现营

业收入达15亿元。到2035年，实现营业收入达50亿元。

五、规划建设翠屏山高品质商服园区

聚焦全市建设“幸福宜居中心”部署，立足生活更舒适便利、环境更生态优美、功能更配套完善的品质商住区定位，引导骨干企业开展产品结构创新，拓展住宅功能，突出高端、绿色、智慧理念，推动智能化小区、第四代住房建设，推进房地产业转型升级，引导企业向专业化、规模化、品牌化方向发展；加快推进翠屏大道、岛尖公园、翠云湖商业综合体等项目建设，加快完善配套设施，重点发展高端商务、文化旅游、教育服务等产业，高起点建设翠屏山高端生活品质中心，打造以文化、休闲、生态功能为主，配套高品质居住、商业等功能的城市“会客厅”，吸引优质、高端人才尤其是高新区、经开区企业高管常住。力争到2025年，翠屏山高品质商服园区实现营业收入达15亿元。到2035年，实现营业收入达50亿元。

第三节 培优六大集聚区，锚定服务业高地准方向

聚焦全区资源优势和产业优势，统筹协调万达开地区服务业政策，锚定做优“商业贸易、现代物流、金融服务、文化旅游、川派餐饮、科技信息服务”六大服务业集聚区，促进全区经济持续增长。

一、提质发展商业贸易集聚区

聚焦建设万达开区域消费中心，重点打造核心商圈、特色商业街区，引入国际国内的高端消费品牌和顶级文创品牌，聚合共

生多产业多业态。高标准打造辐射万达开区域、服务中高端消费人群的升华商圈、三里坪商圈，提质升级南大街等特色商业街区，规划建设中心场镇区域商业中心，优化杨柳商贸物流园区市场业态，培育新型消费业态，优化消费环境，推动消费提质扩容，全面增强商贸核心竞争力，确保社会消费品零售总额和商业贸易增加值增速持续领跑全市，建成立足达州市、辐射万达开的商业贸易集聚区。

二、创新发展现代物流集聚区

聚焦建设万达开现代物流示范区，拓展物流建设通道、创新物流运行模式、壮大物流市场主体，推动物流科技创新应用，建设智慧物流配送中心、大宗物资仓储中心、农副产品冷链物流中心，大力发展智慧物流、快递物流、冷链物流、绿色物流等业态，构建智慧物流体系，集聚网络货运企业，打造集货运、物流企业、运力、车货市场于一体的物流服务平台及万达开最大的运力整合平台；借助达州高铁南站、金垭机场交通优势，积极发展空港物流、多式联运；协助推进市口岸平台建设，促进外向型经济发展；依托四向班列，加强达川工业品和农副产品与全球各地贸易往来；大力发展农副产品冷链物流和农村快递物流，支持电子商务进农村，建设区、乡镇、村（社区）三级共配体系，推动城乡生产与消费有效对接。

三、壮大发展金融服务集聚区

围绕全市建设秦巴金融中心机遇，充分发挥通州大道和升华

广场城市综合体“一主一辅”现有金融资源优势，加强区域间金融合作，加快完善多元化金融市场体系和配套服务体系，出台支持金融机构高质量发展政策，招引银行、保险、证券等金融机构入驻，培育地方金融组织，发展新兴金融业态，完善金融服务中介和后台服务，强化金融系统风险管控，提升金融服务实体经济发展的能力和水平。

四、融合发展文化旅游集聚区

围绕全市建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心目标，紧抓明月山绿色发展示范带建设契机，深入实施全域旅游发展战略，深度挖掘自然生态、历史人文、红色文化等资源，聚焦建设“城郊休闲体验打卡地”“乡村旅游首选地”，优化“一核三带多点”全域旅游发展格局，以主城区巴文化集中展示中心为引领，组团式推进重点景区、特色小镇、文化产业园区建设，打造一批精品旅游线路，主动融入“大三峡·大巴山”旅游环线，争创国家、省级全域旅游示范区和四川省天府旅游名县，创建天府旅游名牌5个，建成全国有影响力的巴文化文旅高地和乡村旅游目的地。

五、聚力发展川派餐饮集聚区

聚焦川派餐饮创新发展先行区建设，积极构建“一核两带三片”发展格局，推动升华美食城、巴文化主题商业街区、南大街、等特色餐饮业载体建设，培育壮大老地方海铺、酒馆火锅、刘氏餐饮、赵家刘肥肠等餐饮业主体发展全国连锁品牌，优化餐饮经

营环境，推进美食文化、美食产品、美食产业融合，丰富餐饮发展业态，推动传统餐饮业创新发展，建设巴渠美食消费中心，打造“巴渠美食吃货天堂”名片，建成川派餐饮集聚区。

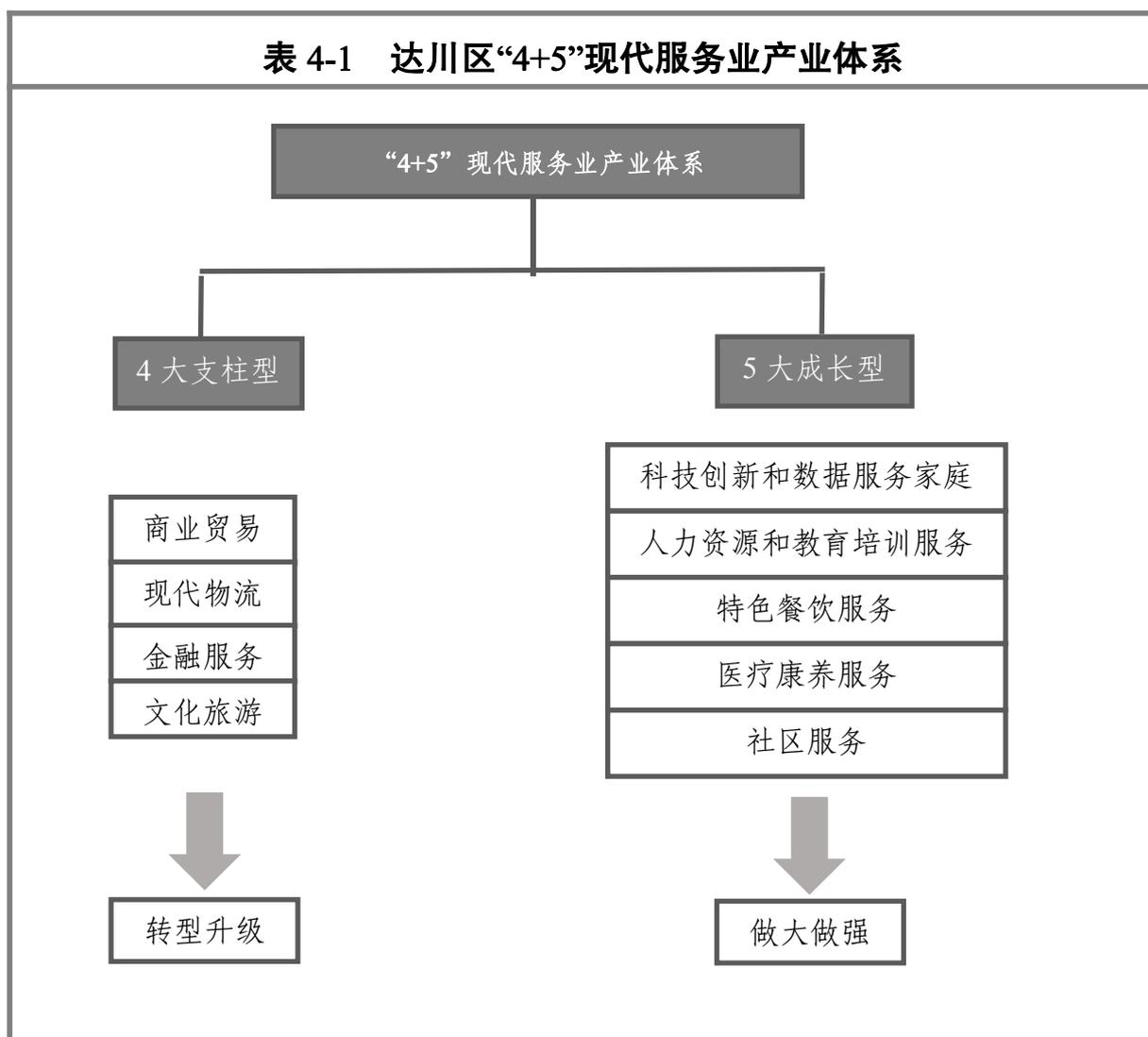
六、加快建设科技信息服务集聚区

聚焦建设万达开创新发展先行示范区，围绕全市“一核四带多点”区域创新发展布局，依托百马产业新区、铁山产业新区筑牢融入万达开协同创新支撑，主动融入万达开区域技术创新中心建设，推进关键技术攻关、创新平台建设、仪器设备共享，推动工业、服务业、农业领域科技成果转化，提升企业自主创新能力，培育高水平创新联合体，加强产学研合作，深化产业数字化转型，全力引培创新人才，加大创新政策支持力度，打造川东北渝东北具有较大影响力的科技成果转化承载地、创新要素加速汇聚地，建成科技信息集聚区。

第四章 构建“4+5”现代服务业发展新体系

根据国家、省、市现代服务业发展新导向，围绕全区现代产业体系发展要求，深入实施区委“一核两区六组团”战略布局，着力构建“4+5”现代服务业产业体系，加快推动商业贸易、现代物流、金融服务、文化旅游四大支柱型服务业转型升级，加快促进科技创新和数据服务、人力资源和教育培训服务、特色餐饮服务、医疗康养服务、家庭社区服务五大成长型服务业做大做强，形成带动服务业高质量发展的新增长点。

表 4-1 达川区“4+5”现代服务业产业体系



第一节 转型升级“四大”支柱型服务业

立足全区服务业发展实际，明确现代服务业发展方向，突出商业贸易主导地位，强化现代物流、金融服务、文化旅游产业支撑作用，不断提高产业层次、完善产业链条，促进产业链、价值链、供应链、创新链有机融合发展，助力全区支柱型服务业转型升级，推动集聚集群发展，打造城市服务品牌，提升城市竞争力和影响力。

一、创新发展商业贸易

（一）目标定位

持续深化商贸流通供给侧结构性改革，着力探索传统商业数字化转型路径，增强实体商业和数字商业有效融合，增加高品质商贸服务有效供给，建成具有专业化、特色化、数字化的区域消费中心城市核心区。力争到 2025 年，全区商业贸易实现增加值达 120 亿元，占服务业增加值比重达 40% 以上，社会消费品零售总额达到 240 亿元。到 2035 年，商业贸易增加值达 300 亿元。

（二）重点任务

1、提升达川消费场景能级

（1）提升城市商圈能级。升华商圈——以建设达州市民最优购物休闲目的地和万达开区域消费中心为统领，深入实施“三大”工程，全面提升商圈品质。实施知名品牌集聚工程：优化现有产业结构，引进更新一批连锁餐饮名店、知名商务连锁酒店、概念店、体验店、定制店、旗舰店以及国际国内知名品牌入驻，形成集休闲娱乐、文化旅游、购物消费、商务服务等于一体的体验式、沉浸式消费商圈，打造川东北规模最大、档次最高、品牌最齐全、配套最完善的一站式商业中心；实施数字转型工程：依托达川“智慧城市”建设，不断提升商圈数字化水平，积极搭建直播电商平台，建设直播电商基地，推动直播经济发展，丰富智能化场景应用，打造数字消费新样板；实施联动发展工程：联动达州钢琴博物馆、达州音乐公园、达川区文体中心、达川区图书馆，

推动商文旅深度融合发展，最大限度地发挥升华城市商圈消费优势。**三里坪商圈**——以“展示新区城市形象窗口、具有高水准的现代化商业和娱乐中心”为发展定位，引进大型综合购物中心、知名酒店、品牌连锁店、专卖店等业态，探索“旅游+购物”“旅游+娱乐”等新型商业模式；依托汉兴大道、南国大道等主要交通干线，缩短与升华商圈、杨柳商贸物流园区等周边商圈空间距离，推进特色化、差异化发展，打造南城高端精品综合购物中心商圈。**小河嘴城市商圈**——推进小河嘴城市商旅消费中心建设，加快水上乐园、游乐场、儿童乐园、动漫影城等游乐板块以及特色美食街、海鲜街、龙虾街、休闲娱乐街、免税商城、风物酒店等商务板块业态发展，推进体验式、互动式、沉浸式消费场景发展，打造区域性商旅消费中心。**翠屏城市综合体**——推进翠屏城市综合体建设，引进国内知名品牌、旗舰店、体验店、定制店等入驻，植入“消费+文旅”“智能+消费”等消费体验新场景，发展手办、盲盒、潮牌等新业态，打造有特色、有品质的区域性消费新地标，提升商业生态和品质，提振消费能级和区域影响力。**(2) 提升特色园区能级。****杨柳商贸园区**——持续壮大杨柳商贸园区汽车、医药、机电、建材等优势产业，加强园区汽车4S店与万州汽车产业上下产业链粘合，主动对接布局新能源汽车品牌，建成“万达开一流汽贸园”；加快布局医疗研发，延长医药产业链条，打造辐射万达开医疗研发中心；推动五金机电与互联网深度融合，促进产业转型升级；鼓励支持莱克引入居然之家盘活现有资产、中青

承接红星美凯龙进行经营再造，推进产业转型升级。**产业新区服务业园区**——围绕产城融合发展，高起点做好产业新区服务业园区顶层设计，深入研究生产性、生活性服务业的发展规律和趋势，坚持适度超前，加快百马产业新区服务业园区、铁山产业新区服务业园区的产业规划编制，强化服务业强链补链，努力培育园区产业基础，形成服务业产业功能区全景图、发展路径图和重点招商企业名录；配套完善水电路气基础设施和医疗卫生、文化体育、教育科技等公共服务设施。依托百马青创城，加大招商引资力度，引进和培育企业总部、“双创”孵化基地、文创基地等新兴服务业业态。**(3)提升特色商业街区。南大街**——丰富南大街经营业态，引进品牌专业店、专卖店、潮店等，提升消费能级，增强商业集聚效益，打造高品质步行街；**巴文化主题商业街**——加快推进巴文化主题商业街建设，合理布局星巴克、肯德基、LiveHouse、动漫电玩城、儿童教育基地、真冰溜冰场、品牌民宿精品酒店、特色餐饮、地方名特产等业态，发挥其在引领商圈消费、提高消费品质等方面的重要作用，打造川东北消费服务网红打卡地，形成地标级生活街区。**升华广场步行街**——以高品质步行街建设为牵引，通过节点空间营造、道路路面优化与整治、建筑立面改造、丰富沿街绿化配置与新功能业态植入、公共艺术设置、夜景灯光展现等方式，改造提升升华广场、天益广场以及周边健身路、丁家巷、文兴街等街区，实现街区品质转变，助力提升升华商圈发展能级，建成展示城市形象的商业地标和靓丽名片。**杨柳哈罗街**

区——加快推进杨柳哈罗街区建设，招引儿童益智DIY、网红特色酒馆、花卉展销以及特色小火锅、特色中餐等地方特色餐饮，建成独具品质主题风格的特色街区。**音乐街区**。加快推进特色音乐街区建设，新建吉他及其他音乐项目销售展示培训中心，推进音乐与文化融合、与城市融合，打造有温度有品质的音乐街区，赋能城市品质升级。到2025年，力争创建1条省级商业步行街。

(4) 发展社区商业中心。翠屏山高端宜居社区——加快翠屏大道、岛尖公园、翠云湖商业综合体等项目建设，丰富餐饮、娱乐、休闲、亲子、居住等业态，高起点建设翠屏山高端生活品质中心，以良好的居住环境、完善的配套设施、优质的服务水平，吸引更多的优质和高端人才入驻，打造翠屏山高端宜居社区。**社区商业综合体**——在石桥、石梯、赵家、百节、管村等中心场镇规划建设区域商业中心，整合超市、餐饮、修理、蔬菜零售等生活性服务内容，融合蔬菜零售、早餐、社区超市（含便利店）、末端配送（快递）、理发、洗染、家政、便民维修等基本便民生活服务业态，推进社区商业服务综合体建设。**社区商业便民点**——以“15分钟便民商圈”为目标，以社区物业、连锁超市、生活便利店为主力点，加快布局“邻里中心”“云社区”等社区服务新业态，重点打造三里坪街道曹家梁社区、三里坪街道梧桐梁社区、杨柳街道杨柳社区商业便民点。**(5) 提升房产消费品质**。坚持惠民生、补短板、聚人气、调结构、增动能，高品质建设三里坪、翠屏山、小河嘴、杨柳等城市新区，推进服务业发展集聚片区建设，提升

新城发展能级，增强区域核心竞争力和综合吸引力，打造通勤圈、商业圈、生活圈“多圈合一”的城市功能区；实施城市更新行动，建立健全城市更新规划体系，分类推进城市更新项目，推动城市开发建设方式转型发展，提升城市功能品质；顺应人民群众对高质量住房的新要求，建立多主体供给、多渠道保障和租购并举的住房制度，保持房地产业平稳健康发展，推进宜居宜业宜商的现代化品质城市建设，助力城市商业贸易发展。

2、推动“六大”消费业态发展

(1) 发展夜间消费。推动主要商圈和特色商业街与文化、旅游、休闲等紧密结合，完善夜间交通、安全、环境等配套设施，加快推进“夜游州河”项目建设，增设娱乐、影视、休闲等服务业业态和观光景点，高水平设计建设沿河“灯光秀”，打造“夜秀、夜市、夜娱、夜食、夜购、夜宿、夜游、夜动”等主题场景，丰富夜间消费、休闲、娱乐、健身等体验活动，培育新的夜间经济新地标；升级打造升华特色夜间经济示范街区，发展晚间购物、餐饮、旅游、娱乐、休闲等业态，建设以“夜游、夜品、夜购、夜娱、夜健”为主要内容的多元化夜间消费模式，形成“夜达川”消费地标。**(2) 发展数字新消费。**招引主流电商平台进驻达川或设立分支机构，大力发展电子商务、基地直播、网红带货等线上商业模式，培育电商新型消费。支持商场、超市等实体商业消费数字化、智能化转型，优化“互联网+”等消费方式，实现线上线下双向融合。**(3) 发展新零售消费。**推动升华广场等实体零售项

目创新升级、跨界融合发展；加快跨境电商发展步伐，在升华广场探索引进商家建设保税商店和免税直销延展店，促进网上购物、移动支付、网购店送（取）、自助服务等新型服务发展；依托社区发展无人超市、自助售货机等新零售模式。**（4）发展特色文旅消费。**推进国家、省级全域旅游示范区和四川省天府旅游名县建设，加快景区景点国家级旅游度假区创建步伐，打造具有达川辨识度文旅“IP”新业态，发展特色文旅消费场景，加强文旅消费供给，打响“巴人之魂、诗画达川”主题品牌。**（5）发展特色康养消费。**依托明月滨江新城，紧抓明月山绿色发展示范带建设机遇，突出区域气候资源优势，以自然景色为引擎，推进明月滨江生态康养商服园区建设，引入一流的康养产业资源，大力开展康复治疗、气候疗养等康养服务业态。加强中华银杏谷康养基地、九龙湖湿地康养度假区、沙滩河大峡谷森林康养基地等建设，因地制宜发展医养结合型康养产业，引进国内健康保险机构，推动康养产业发展。**（6）发展节庆消费。**重点盯住春节、国庆、“双11”、“双12”等消费旺季，积极推出节庆消费券，开展线上线下多种形式的促销展会活动，助推消费发展。

3、持续优化区域消费环境

全面推进“放心消费在达川”行动，加强推广优质服务的宣传与教育，积极开展放心消费创建活动，评选出一批“放心示范网点”，营造放心舒心消费氛围。依法查处销售劣质商品、侵权仿冒、违法广告、虚假宣传、囤积居奇等违法行为，规范市场秩序。

畅通消费者投诉热线，加强消费类问题“接诉即办”工作机制建设，提升消费者服务体验，打造安心消费环境，切实保护消费者权益。加强消费领域信用体系建设，建立健全企业信用档案和人员档案数据库，做好信用信息“一站式”公开，探索推行失信企业惩罚性赔偿制度，加强守信联合激励和失信联合惩戒，形成市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的社会共治格局。

4、促进更多消费留达川

(1) 招引知名品牌。积极参与“知名服务业企业（品牌）达州行”活动，大力招引国内知名商贸品牌到达川注册经营实体，每年引进知名商贸品牌15个以上，支持升华、天马、科伦药业等知名商贸企业做大做强。**(2) 推动多元消费。**持续开展住房、汽车、特色农产品和“达川造”终端产品促销活动，着力培育汽车消费市场新动能；加快二手车市场的培育和发展，促进老旧汽车加快报废更新，为新能源汽车等新车消费创造空间。**(3) 实施消费升级计划。**加快推进商业服务标准化体系建设，全面提升商业服务人员的质量意识、业务素质和服务技能。

二、提质发展现代物流

(一) 目标定位

抢抓全市建设商贸服务型国家物流枢纽承载城市契机，聚焦物流业“降本、增效、提质”，全面提升物流数字化、绿色化水平，增强基础支撑能力，建成万达开现代物流示范区。力争到2025年，全区培育规模以上物流企业达40家、国家3A级物流企业

达 7 家，现代物流业增加值超 20 亿元，社会物流总费用与地区生产总值比率下降到 14%左右。到 2035 年，物流增加值达 70 亿元。

（二）重点任务

1、构建“一核三心多点”物流新格局

一核：在城区设立达川区智慧物流数字产业总部基地。集聚全区各类物流企业集中入驻办公，初步形成规模集聚发展；出台总部经济政策，吸引达州及周边地区（县）企业入驻，扩大产业集群；通过数字化、信息化手段整合集聚车源、货源以及资金流、信息流，打造全产业数字化智慧服务平台。**三心：****渡市综合物流中心**，充分利用巴达铁路与襄渝铁路接轨及渡市站铁路专用线优势，加快建设大宗物资、原材料、建材、农产品、工业品等公铁联运物流中心，辐射巴中、衔接广元、联动万州；**管村农副产品物流中心**，依托管村哈姆林甜橙、米城大米、龙会花椒等农畜产业，充分利用管村道路交通及地理区位优势，建设以农副产品冷链仓储运输、流通加工、交易为主的农副产品物流基地，辐射巴中、大竹、渠县、营山等地，打造“万达开”重要的农副产品集散地；**城乡智慧物流配送中心**，依托区内快递、药品、快消品等行业仓储配送资源优势，在小河嘴片区或达川大道三段沿线加快建设具备智能分拣能力的仓储配送中心，规划建设电商快递线下体验购物中心及快消品仓储式卖场，促进商贸物流融合发展，提升城区综合竞争力。**多点：**以三大物流中心为支撑，在各社区、乡

镇设立电商快递及配送服务网点，在各农畜产业基地设立预冷周转库，在各工业集聚区设立服务站点，努力实现“最后一公里”目标。

2、聚焦发展重点领域物流

(1) 发展快递物流。抢抓县乡村电子商务体系和快递物流配送体系政策扶持契机，推动全区邮政和快递服务网点、处理中心及作业枢纽设施建设。实施“邮政下乡”“快快合作”和“快销合作”工程，鼓励和支持邮政、快递企业同社会物业、便利店、社区综合服务平台、校园管理机构和第三方企业等各种社会资源合作，共同建设邮政、快递综合服务点。**(2) 发展冷链物流。**依托农产品加工（生鲜蔬果、水产品、农副产品等）产业，引导堡子镇、米城乡、赵家镇、双庙镇等地充分利用“巴山食荟”区域农产品公共品牌，加快构建布局合理、结构完善、功能互补、链条完整的农产品冷链物流配送网络，推动达川西部农副产品冷链物流中心和西部冷链物流配套建设，大力发展农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。**(3) 发展绿色物流。**围绕“碳达峰”“碳中和”目标要求，配合达州市绿色货运配送示范工程申报工作，建立职能明确、协同高效、监管有力的城市绿色货运配送管理体制和运行机制。推行绿色装配，推动杨柳商贸物流园区规划建设生活快消品仓储配送基地。加大新能源城市配送车辆推广应用力度，实施城市配送车辆统一车型、统一标志、通行证信息化、分时、错时等灵活管理方式，推进绿色物

流发展。**(4) 发展智慧物流。**在杨柳商贸物流园区、百马产业新区服务业园区建设以互联网技术为载体物流信息平台，支持物流快递仓储中心、分拨中心、转运中心、末端配送站点开展智能设施建设，探索发展共同配送、无接触配送等配送新模式。支持物流企业和互联网企业深化合作，推动物联网、云计算、大数据分析、移动互联等现代信息技术在商品可追溯、实时运输组织调度管理、智能自动化货物配载等物流领域的应用，提供 5GVR 货品查验、5G 无人机巡察等信息化解决方案，提高在线调度、全流程监测和货物追溯能力，争取布局“无人场站”、智能化仓储等现代物流设施；鼓励物流企业运用物联网、大数据等先进信息技术和自动分拣、自动导引车辆、自动化立体仓库、自动化装卸系统等物流装备技术，进一步提高运营效率。

3、发展先进物流运作模式

(1) 试点城乡共同配送。全面深化城乡共同配送试点，以现代信息和物流技术为支撑，推进“区、乡镇、村（社区）”三级物流配送体系建设。推进城乡共配站建设，延伸寄递服务触角，力争每个乡镇规划建设 1—2 个城乡共配站，实现村级寄递物流综合服务站全覆盖，织密城乡快递网络体系。**(2) 推广创新“多式联运”业务流程。**推广创新“一单制”，在达州成功试点多式联运“一单制”基础上，突破传统发展理念、模式以及单一运输方式限制，不断创新推广具有达川特色的多式联运的实现方式和路径，实现公路、铁路、水运等多种联合运输方式的联合运输。搭

建多式联运信息系统，积极响应《达州市推进运输结构调整三年行动计划实施方案》要求，应用互联网、大数据、物联网等信息化手段，充分利用信息技术，建立智能转运系统，加强公路、铁路和水路运输的货物交接、合同运单、信息共享、责任划分、保险理赔等方面的制度对接和规范统一，推动达川区交通运输数据资源建设完善。

4、加强物流对外合作

依托四川东出铁水联运班列，持续与万州开展陆水联运，加强与成都国际铁路港、万州港、防城港、舟山港等地物流合作，打造四川东出经达州至万州港长江货运出海新通道。依托成达万高铁、西渝高铁建设和达万铁路扩能改造，加强全区与成都、重庆、西安等重要城市在交通、物流、信息等方面合作，完善区域内运输方式衔接和集疏网络建设，推动多式联运无缝化衔接，促进区域物流深度融合发展。加强与中亚国家、东盟区域合作交流，力争吸引国内知名电商、物流企业在达川区设立分拨中心和货物转运中心。

专栏 1 现代物流发展重点

1、达川区智慧物流数字产业总部基地。建设综合办公区、金融物流区、生活配套区，实现物流产业园基础产业物流、协同供应链物流、产业集成服务供应链的产业功能，打造达州智慧物流产业高地。

2、达川西部农副产品冷链物流中心。规划用地约 200 亩，主要建设冷链物流区、电商物流区、农产品深加工区、综合仓储区等功能区。

3、达川城乡共配中心。规划用地约 100 亩，主要建设快消品城乡配送服务区、物资仓储区、物流信息服务区等功能区。

4、大宗物流仓储物流中心。规划用地约 200 亩，主要建设货物装卸区、物资仓储区、粮油仓配区、信息服务区等功能区。

5、西部冷链物流配套。在农业产业基地、农业专业合作社建设预冷库和村级农产品收购服务网点。

三、突破发展金融服务

（一）目标定位

依托通州大道和升华广场城市综合体现有金融资源优势，提档升级“一主一辅”金融集聚区，增强金融服务实体经济能力。力争到 2025 年，全区金融业增加值突破 30 亿元，入驻金融机构和其他中介机构达 55 家以上，金融产业规模迈上新台阶。到 2035 年，金融业增加值达到 50 亿元。

（二）重点任务

1、提档升级“一主一辅”金融集聚区

（1）巩固“一主”。以通州大道深厚的金融底蕴、独特的区位优势，出台支持金融机构高质量发展政策，鼓励金融机构通过补充资本、做大信贷增量、创新金融产品和服务方式、增设营业网点等方式，做优做强。（2）壮大“一辅”。依托升华广场城市商圈人气、商气、环境和载体供给优势，出台金融机构落地激励政策，招引国有商业银行、股份制商业银行、城市商业银行等银行业金融机构，财险保险、人身保险、保险中介等保险业金融机构，证券、证券投资基金、公募基金等证券业金融机构入驻，打造新的金融机构集中区。

2、发展地方金融组织和新型金融业态

规范发展地方金融组织，引导小额贷款公司、融资性担保公司、典当公司通过增资扩股、兼并重组等方式，做精做优。支持消费金融公司、汽车金融公司、财富管理公司、商业保理、第三方支付与清算公司等新兴金融业态和移动支付、大数据、供应链金融等新兴科技金融企业发展，形成多元化现代金融产业集聚发展。

3、完善金融服务中介和后台服务

鼓励法律、会计、审计、数据分析、资产评估、信用评级、业务外包、征信、信息咨询、金融仓储等金融服务中介机构，后台呼叫、客户服务、票据结算、后勤保障等各类后台服务机构入驻达川，提升金融服务效率。

4、支持金融机构提升服务水平

完善政府激励金融、金融支持产业发展的政策传导机制，运用激励奖补、年度考核评价、风险分担等多种政策，引导银行围绕“一核两区六组团”的战略布局，围着项目转、集聚要素干、盯着产业做，用活用好各项政策，把信贷投放重点放在特色农业、绿色建材和园区建设领域，推动金融与实体经济“同频共振”。鼓励金融机构优化乡村振兴服务机制，开发支持新型农业经营主体和农村新产业、新业态的金融产品，扩大“三农”信贷规模。大力发展特色农业保险，规范高质量发展财产保险、责任保险等，充分发挥保险的经济补偿功能。探索搭建“政务服务+金融”平台，通过银行、保险等金融服务机构进驻政务服务大厅方式，为企业

和群众提供更加便捷高效的金融服务。

5、提质金融生态环境

(1) 搭建常态化融资对接平台。适时举办不同层次、不同规模的政银企交流座谈会，主动向银行推荐高成长型企业和项目，为加强政银企三方交流、增进合作创造更多机会，实现企业需求与金融供给的精准匹配。**(2) 优化金融司法环境。**探索建立金融法庭，提供涉金融案件执结率，增强投资者信心，促进市场良性循环。**(3) 防范化解金融风险。**建立健全防范系统性、区域性金融风险长效机制，完善金融风险预防、预警、处置制度体系，严厉查处非法金融活动，防范化解信用风险、流动性风险、新型金融业态风险。

四、融合发展文化旅游

(一) 目标定位

深度挖掘全区历史人文、自然生态和红色基因等特色文化资源，抓好核心景点打造、文化底蕴塑造，聚焦“城郊休闲体验打卡地”“乡村旅游首选地”建设，优化“一核三带多点”全域旅游发展格局，争创国家、省级全域旅游示范区和四川省天府旅游名县，加快建成全国有影响力的巴文化文旅高地和乡村旅游目的地。力争到 2025 年，全区实现旅游年接待 800 万人次以上，文旅服务业增加值突破 30 亿元，创建国家 AAAA 级旅游景区 4 个。到 2035 年，文旅服务业增加值达 80 亿元。

(二) 重点任务

1、夯实全域旅游发展载体

(1) **城市近郊休闲旅游区**。以三里坪巴文化旅游产业园、雷音铺森林运动公园等为重点，完善旅游咨询和交通集散中心功能，推进都市文旅商圈建设，打造“城郊休闲体验打卡地”。(2) **乡村旅游目的地**。深入实施乡村振兴战略，紧紧围绕现代农业园区建设布局，深入推进中华银杏谷、帝源生态农场、乌梅山、瑞福蚕桑乐园等乡村旅游精品景点发展，加快构建“1+3+N”乡村旅游总体发展格局，推进乡村旅游环线建设，积极发展生态康养、休闲度假、田园采摘、民俗文化、精品民宿等旅游业态，完善旅游要素配套，打造“乡村旅游首选地”。

2、推进全域旅游发展

(1) **推进文旅深度融合发展**。依托红色文化、民俗文化等文化旅游资源，建设“石桥列宁街红色文化产业园”，推动文化旅游产业集聚发展；依托达州市钢琴博物馆、达州音乐公园等载体，加快推进塞维尼亚乐器制造、华成乐器制造等2个签约项目开工建设，积极承接国际国内音乐演出和赛会活动；依托“巴人文化”资源，加快推进三里坪巴文化旅游产业园区项目建设，切实做好达州巴人历史文化馆、后照馆文化展陈和巴文化实景演出，推进巴文化保护发掘、学术研究、成果展示取得阶段性成效。(2) **发展生态康养旅游**。依托巴河流域和沙滩河特色生态资源优势，加快推进巴河水乡生态走廊建设。以创建国家级、省级生态旅游度假区为抓手，将达川城镇建设与生态保护开发相结合，打造以雷

音铺森林运动公园、九龙湖为重点的生态旅游示范项目，大力发展生态康养度假旅游，建设都市生态康养旅游度假中心。**(3) 发展红色旅游。**配合国家实施川陕苏区振兴计划，紧扣“川陕苏区·红色达州”主题，依托石桥古镇列宁街、杨超故居等红色文化资源，按照国家AAAA级旅游景区标准，加快石桥古镇建设，建设成为川陕苏区红色文化、移民文化、古镇民俗的缩影和展示窗口，建成国家红色旅游融合发展示范区、国家级爱国主义教育基地、全国红色文化研学旅游示范基地。坚持产业融合，充分利用周边的农业产业资源、传统村落资源（鲁家坪国家级传统村落）、非物质文化遗产（火龙节）资源，形成以红色文化为核心，其他产业为支撑，集红色观光、古镇休闲、农家体验、节事体验为一体的红色旅游休闲度假区，联合张爱萍故里，积极融入川陕苏区红色旅游经典线路，精心打造红色旅游精品线路，形成川东红色旅游的重要节点。

3、推进文旅资源协同发展

(1) 共同打造巴蜀文化旅游走廊。积极对接垫江、梁平、开州等地，共同推动荔枝古道、古蜀道申报世界非遗工作，加快巴蜀非遗文化产业园建设，共同打造巴蜀文化旅游走廊，共建巴蜀旅游综合服务中心，解决游客“一站式”服务需求，促进川东北渝东北文旅经济协同发展。**(2) 共建明月山绿色发展示范带。**协同推进环明月山国家旅游风景道建设，推动中国平行岭谷之最——乌梅山、仙女山、银杏谷、九龙湖景区建设，联动梁平百里竹海

创建国家级旅游度假区，建设明月山文旅产业引领区。**(3) 共同组建全国巴文化联盟。**联合通川、大竹、宣汉、渠县、邻水、巴州、通江等区县以及重庆（开江、垫江、忠县、云阳、丰都等）和湖北（宜昌、恩施、利川等）等地，共同组建全国巴文化联盟，加快推进全国巴文化研究中心、展示中心、旅游集散中心建设，扩大达川文化影响力。

4、做响做亮达川旅游品牌

大力发展文化产业、特色旅游产业和文化旅游节庆活动，打造一批基础设施配套完善、文化品位较高的文化旅游品牌。大力发展乡村旅游、新型创意农庄和特色民宿等，争创国家、省级全域旅游示范区和四川省天府旅游名县，着力打造全国巴文化高地；积极开发特色文化旅游产品，推进文化演艺与旅游的深度融合，办好“元九登高节”，石桥、东兴“烧火龙”，石梯“巴河龙舟节”等节庆活动，培育一批特色鲜明、内涵丰富、竞争力强的文化旅游项目，努力提高达川文化旅游的影响力和知名度，提升达川区旅游企业的综合市场竞争力。

专栏 2 文化旅游发展重点

1、旅游产品体系。**(1) 生态观光产品。**以乌梅山梅花、九龙湖大地艺术—湿地、中华银杏谷、现代农业园等核心观光产品为主，配套低空观光体验、拓展运动基地、特色山地交通体验、高山观景设施体验、特色游道体验等观光产品。**(2) 休闲体验产品。**以古镇古村休闲、达川都市休闲、城郊休闲等核心体验产品为主，配套 S202 百里画廊体验、二东村、桂花村等休闲体验产品。**(3) 养生度假产品。**以巴河流域、沙滩河、九龙湖滨水度假、仙女山—乌梅山温泉等核心度假产品为主，配套有机农业、养生餐饮体验等度假产品。

2、重点景区建设。协同推进明月山绿色发展示范带建设，推进石桥古镇、九龙湖景区、沙滩河大峡谷景区创建国家AAAA级旅游景区。加快乌梅山景区、仙女山温泉旅游风景区、赵双农业公园、巴河自然公园等景区建设。

3、精品旅游路线。(1) **乡村精品旅游路线。**南部线路主要以百节镇、赵家镇为主，主要景点有：仙女山温泉小镇、乌梅山景区、百节乌梅小镇、赵家特色小镇；东部线路主要以万家镇、大树镇为主，主要景点有：九龙湖旅游度假区、中华银杏谷；西部线路主要以管村镇、大堰镇、石桥镇为主，主要景点有：铁山森林公园、石桥文旅特色小镇、巴河自然公园、石峡子旅游景区。(2) **生态休闲度假旅游路线。**主要景点：达州音乐公园—雷音铺森林运动公园—中华银杏谷—九龙湖—乌梅山—仙女山—铁山。(3) **历史文化探寻旅游路线。**主要景点：三里坪巴文化旅游产业园—达州音乐公园—杨超故居—石桥古镇。

4、全域智慧旅游。建设达川云数据中心，包括四个智慧旅游平台（旅游公共服务平台、综合监管平台、电子商务平台、市场营销平台），三个旅游云应用（旅游指南手机App、景区动态客流监测、微信公众号）以及八个智慧旅游业态（景区、餐饮、购物、住宿、乡村旅游、旅行社、交通、娱乐），向游客提供智慧旅游服务。结合云数据平台，构建流量监测、营销数据、产业监管、游后统计、信息发布、气候监测等旅游智慧体系和5G信息平台，更好地为游客出行提供便利。

第二节 做大做强“五大”成长型服务业

做大做强以科技创新和数据服务、人力资源和教育培训服务、特色餐饮服务、医疗康养服务、家庭社区服务为主的“五大”成长型服务业，助推全区现代服务业发展提速、比重提高、质量提升，为全区高质量发展强基础、添动力、增后劲。

一、大力发展科技创新和数据服务

（一）目标定位

深入落实创新驱动发展战略，聚焦创新平台建设、创新产业升级、创新主体培育、创新动力激活、创新人才集聚、创新生态

优化“六大工程”，打造川东北渝东北具有较大影响力的科技成果转化承载地、创新要素加速汇聚地，奋力建设万达开创新发展先行示范区。力争到 2025 年，全区科技创新服务体系逐步完善，科技创新和数据服务业增加值突破 30 亿元。到 2035 年，科技创新和数据服务业增加值达到 50 亿元。

（二）重点任务

1、培育科技创新主体

（1）提升企业自主创新能力。以新材料、能源化工、智能装备、电子信息和大数据、农产品加工等产业为切入点，主动融入成渝地区双城经济圈建设，大力引进优质科技中介服务公司和大数据公司，推动科技信息服务业和大数据产业创新发展。实施高新技术企业倍增计划、科技型中小企业和专精特新“小巨人”企业培育计划，引入一批专业机构一企一策辅导“上云、上规、上市”。支持国信达、川东晟达等企业建设重点实验室、专家工作站、企业技术中心等，提升企业自主研发能力。支持中陶、金诚、森浩新等企业承接高校和科研院所科技成果并实施转化，促进绿色建材、高端陶瓷等产业创新发展。支持雅康家居、九工机电等企业智能化改造，推进“设备换芯”“生产换线”，提高生产效能和产品质量。到 2025 年，力争培育高新技术企业 30 家、科技型中小企业 70 家，打造上云企业 500 家，完成申报市级以上企业技术中心 7 个。（2）培育高水平创新联合体。推进四川乡村振兴学院达川分院建设，加强与四川师范大学、成都中医药大学、

四川轻化工大学等院校合作，建立粮油、青花椒、乌梅等特色农业产业研发中心。支持天王牧业、国信达等产业龙头企业联合高校院所、关联企业等组建创新联合体，建立以股权为纽带的利益联结机制，推进产学研用协同创新。探索“研发+转化”新机制，搭建与西南大学、成都理工大学、中建材华构科技等战略合作平台，引导新材料、电子信息等关联产业建立创新利用共同体。到2025年，引进1家省市级科研机构在达川设立分支机构，院地合作协议累计达40项以上。

2、搭建科技创新平台

制定加快科技创新平台发展的支持政策，重点围绕新型建材、电子信息、智能制造等产业，组建制造业技术创新中心、产业技术研究院、产学研用科技创新联合体，联动达州市高新区、大竹县和重庆市梁平区共建川渝合作电子信息产业带，打造新兴电子信息产业走廊。主动融入万达开区域技术创新中心建设，以“1+N”运营模式积极参与专业技术创新中心建设，协同推进关键技术攻关、创新平台建设、仪器设备共享。围绕乌梅、青花椒、苕麻精深加工和绿色建材产业等特色资源和优势产业，争取国省市在达川布局工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室等产业创新平台，开展产业关键性技术研发和工程化研究。依托国家技术转移西南中心达州分中心，培育一批成果创造能力强、承接成渝成果转化水平高的科技成果转移转化示范企业。到2025年，建成省级农业科技园区1家，主导产业创新创业平台达到

20家，新建市级以上技术创新中心、产业创新中心8个，高新技术产业主营业务收入突破8亿元，科技对经济的贡献率达到65%。

3、大力发展数据服务产业

抢抓5G、人工智能时代数据爆炸形成的数据存储服务市场，积极切入数智产业，引进建设辐射川东北、渝东北地区的区域性数据中心，吸收引进大数据分析、加工、运营公司，形成以大数据为核心的数字产业链。积极发展数字文创产业。充分利用巴文化、红色文化等文化资源优势，举办巴文化艺术展演，探索建立数字文创中心。推动新型主流媒体和龙头企业建立互联网传播平台，助推“凤凰山下”“达州发布”等媒体发展，打造集广播电视、报刊、新闻网站等于一体的综合信息服务平台，构建载体多样、渠道丰富、覆盖广泛的现代传播矩阵。大力发展数字媒体、数字出版等数字内容供给，开展大数据、虚拟现实、增强现实技术与文创产业深度融合应用。

4、提升政务信息服务能力

加强电子政务内外网、政务云平台、安全云平台等政务信息化基础设施建设，逐步完善区、乡镇、村（社区）三级互联互通基础网络体系建设，推动全区政务数据、公共数据、社会数据整合共享，推进城市公共社会、建筑、电网等物联网应用和智能化改造，促进智能交通、数字城管、智慧社区融合发展。加强全区一体化政务服务平台建设，实现政务服务“一网通办”，推动社会

保障卡、居民健康卡等融合应用；加快推进智慧法院、智慧检务和智慧司法建设。

5、推进智慧达川建设

统筹推进智慧城市、智慧景区、智慧社区等建设，切实提高智能化服务水平。依托现代先进信息技术，以平安城市、智慧交通、智慧旅游等为核心，整合各类社会服务管理信息化系统，构建全面覆盖、动态跟踪、联通共享、功能齐全的社会管理综合信息服务平台。优化民政、医疗、金融、教育等信息服务模式，改造升级传统信息服务模式，实现各类民生信息服务向乡镇（街道）、社区、村延伸。以5G协同布局为引领，建设城市新一代信息基础设施，统筹行业数字化信息化建设与城市数字平台建设，努力建设数字达川，加速信息经济、智慧经济、分享经济、平台经济等新经济业态发展。

二、大力发展人力资源和教育培训服务

（一）目标定位

推动川渝两地公共就业和人才服务窗口共享，着力培塑达川教育品牌。力争到2025年，全区人力资源与教育培训服务业增加值达3亿元。到2035年，人力资源与教育培训服务业增加值达8亿元。

（二）重点任务

1、推动人力资源服务发展

配合市人社局统筹规划市级人力资源服务产业园区，鼓励社

会资本设立产业园区，通过系列奖励措施，促进和推动人力资源服务业朝产业化发展。依托专业互联网招聘平台，利用人工智能筛选简历，推广“线上+线下”双渠道招聘，发展“互联网+人力资源服务”。开发达川本地专业性、行业性人才市场，培育高端人才猎头等专业化服务机构，网罗本地企业急需的高端人才。积极引进培育人才测评服务机构，为用人单位选拔人才、职位晋升、岗位轮动等提供多维度、经验证、高信效度、强有力的依据。利用大数据和人工智能等新技术，提升管理咨询服务的专业化水平。到 2025 年，培育人力资源服务机构 1 家以上。

2、推动教育培训发展

严格落实国家“双减”^[9]政策，推动全区民办教育机构规范优质发展。围绕小微企业、初创企业发展需求，积极发展创业意识、创业基础知识、创业计划辅导、创业管理及有关经济法规的创业培训服务。支持社会力量承办职业技能培训，鼓励行业协会、企业、社会组织等根据产业发展及市场需求，举办民办职业技能培训机构，鼓励社会培训机构在其专业和培训课程范围内，面向社会、企业等大力开展订单式培训、定向式培训、定岗式培训，促进职业技能培训服务发展。围绕市场急需紧缺职业，开展家政服务、养老服务、托幼、电子商务、餐饮服务、建筑等就业技能培训；围绕乡村振兴，广泛开展新型职业农民培育工程、创业致富带头人和农村青年致富带头人培育工程。

3、推动职业教育发展

加快推进达县职高“退城入园”，积极争创省级名校；鼓励支持民办中职学校达标建设。深化校企合作，打造实训基地，鼓励兴办民办职业技能培训学校，培育优质民办职业技能培训品牌，整体提升达川区技能人才、农民工培训水平和标准；建立政府主导、行业企业和高等院校、职业院校共同参与的校（院）地、校企合作协调机制，加强校（院）地创新合作，争取区域共建产业创新联盟、公共实训中心等落户达川区。强化对外交流合作，积极创造条件引进（更多）民办高职院校入驻达川区。围绕市场需求和乡村振兴，引导中等职业学校培育特色专业，根据产业转型升级动态调整专业，提高专业与产业匹配度，鼓励行业企业专业技术人员，共同参与课程建设，形成对接紧密、特色鲜明、动态调整的职业教育课程体系，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。

4、建设万达开人才高地

实施“智汇达川”人才计划，开展“院士（专家）入园”行动，引进一批支撑达川区高质量发展的领军人才和创业团队，建设高素质、专业化、年轻化执政骨干队伍，培育一批适应产业高质量发展的企业家、青年创新创业人才和产业技术人才。实施名师良医培育计划，培养造就一批专业知识扎实、实践经验丰富、具有强烈事业心的教育卫生人才。实施文化旅游人才培育计划，培养一支讲好“达川故事”的文旅人才队伍。实施乡村振兴人才提升计划，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村人才队伍，建设区

域乡村振兴人才集聚高地。到 2025 年，引进高层次领军人才 50 人以上。实施院地、院企合作项目 40 个以上。

专栏 3 人力资源和教育培训发展重点

1、人力资源发展重点。(1)达州市达川区公共实训基地。规划总用地面积 8671 平方米（约 13 亩），总建筑面积 4600 平方米。新建综合楼 1 栋（包括实训车间、教室、信息发布与咨询室、办公室、会议室、档案室和计算机中心机房）。

2、教育培训发展重点。(1)职教服务联合体。加快推进达县职高等职业学校建设，打造集培训、评价、鉴定、教学、科创、展示“六能合一”的职教服务联合体。

(2)(达州)耀华育才学校。占地约 30 亩，新建南城 2 学校，校舍面积达到 7 万平方米以上。

三、大力发展特色餐饮服务

(一) 目标定位

以达川区特色餐饮为依托，构建“一核两带三片”特色餐饮发展格局，推广名特小吃品牌，打造川派餐饮创新发展先行区。力争到 2025 年，全区餐饮服务业增加值突破 30 亿元。到 2035 年，餐饮服务业增加值达 50 亿元。

(二) 重点任务

1、构建特色餐饮业新格局

坚持“规划驱动、商圈带动、品牌拉动、融合促动”，构建“一核两带三片”特色餐饮业发展新格局，建设巴渠美食消费中心，打造“巴渠美食吃货天堂”名片。**一核引领**：以升华广场餐饮集聚区为带动，辐射周边街巷。**两带联动**：通过商业提升、氛围营造，发展南大街等特色街区，打造老城特色餐饮带；加快巴渠美食街建设，汇聚各地特色小吃，打造巴渠文化美食带。**三片支撑**：依

托浓厚地域特色的酸辣系列菜品，培育一批特色餐饮名店，打造东部明月江绿色生态餐饮片区；突出石梯蒸鱼、珍珠豆瓣、腊豆干、白茶等地方美食产品，结合石桥列宁街旅游开发和巴河流域观光，打造西部红色旅游观光餐饮片区；立足产业园区建设，突出肥肠宴、蚕桑宴等特色餐饮和乌梅酒等产品，擦亮“中国乌梅之乡”品牌，打造产城相融的南部特色餐饮片区。

2、推动特色美食载体建设

(1) 打造特色美食街区。升级改造达州好吃街，优化和整合街区内现有的餐饮店，不断提升现有档次和水平，打造以中高档正餐、宴会等大型正餐为主的品质餐饮休闲街。升级改造达州市南大街，充分发掘达州市和川渝地区的特色小吃资源，打造以特色小吃、美食文化活动为主题的特色美食商业街区。推进巴渠美食街建设，形成以羊肉、江阳酸辣鸡、赵家肥肠、石梯蒸鱼等特色餐饮为主，集餐饮、金融服务、休闲娱乐为一体的中高档特色餐饮一条街。**(2) 打造传统食品特色小镇。**依托石梯蒸鱼、珍珠豆瓣等地方美食产品，以川东传统食品和农产品加工、展销为主体，全力推动石桥镇、石梯镇联动创建川东传统食品特色小镇。

3、做响特色餐饮品牌

继续扶持老地方海铺酒楼、刘氏餐饮等地方知名餐饮品牌企业，鼓励有意愿的餐饮企业“走出去”，着力发展连锁经营，扩大经营规模，深耕达州，走向全国，形成一批具有较高知名度和美誉度的品牌餐饮企业。深入挖掘石梯蒸鱼、大风羊肉、江阳酸辣

鸡、赵家刘肥肠等一批地方名特小吃潜力，集中资金、人才等资源大力加强以“达川乌梅酒”“春申天禾”为代表的川酒、川茶品牌建设。实施“达川名菜传承创新工程”，鼓励地方菜餐饮企业创新菜品，在学习借鉴的基础上，充分挖掘、整理、创新、开发达川传统菜肴、风味美食，改进老品种，引进新品种，争创名牌菜点。推动中央厨房建设，打造从农田到餐桌全过程、可追溯的全产业链服务，推进巴渠美食标准化、品牌化、集聚化、产业化发展。开展名菜—名师—名店创建、美食推介、“达州餐饮企业地标”“达州老字号”评选等活动。大力举办餐饮促消费活动，力争每周举办1次小活动，每月举办1次大活动，每年举办1次大庆典。

4、优化餐饮经营环境

通过政府引导、城市扩展、招商引资、优化环境等措施，不断改善提升全区餐饮经营基础设施条件和发展软环境。开展餐饮专项整治行动，加大对区域内的夜宵、火锅、烧烤、小吃等餐饮店的检查力度，严厉打击食品安全领域违法违规行为，切实保护广大人民群众食品安全和身体健康。深入商业综合体、宾馆饭店、餐饮店等，开展餐饮文明专项检查，督促餐饮企业厉行节约、使用公筷公勺、垃圾分类；加强文明用餐宣传，积极引导广大消费者认真践行“光盘”行动，积极倡导健康文明餐饮新风尚。鼓励餐饮企业主动实行明厨亮灶，探索“互联网+明厨亮灶”社会共治智慧监管平台建设，将食品原料追溯、现场操作过程、企业证照信息、从业人员健康状况以及监管信息等内容通过互联网实时向社

会公众展示，主动接受监管部门和群众在线监督。

专栏4 特色餐饮发展重点

1、餐饮市场主体。培育壮大餐饮市场主体。到2025年，连锁企业达到10家，培育企业年销售额5000万元以上2—3家、企业年销售额1亿元以上1—2家。

2、餐饮便民服务体系。每年扶持、培育、建设社区餐饮街区1—2条，每年扶持、培育城郊乡镇特色餐饮店3—5个，鼓励发展老年餐饮，支持发展夜间食堂，合作发展团体餐饮，创新发展快捷餐饮。

3、餐饮环境。**(1) 食品安全示范街。**推进落实升华商圈食品安全示范街打造，改造提升升华广场、天益广场及周边食品经营单位，营造舒适优良食品消费环境；推进落实南大街、好吃街食品安全示范街打造，改造提升周边食品经营单位，实施美化亮化工程，营造舒适优良餐饮消费环境；以建设新巴渠美食街为契机，在整体打造集旅游、休闲、文化、餐饮、娱乐为一体的基础上，将巴渠仿古步行商业街打造为食品安全示范街。**(2) 互联网+智慧监管。**建设达川“互联网+智慧监管”平台，分期分级实施，以学校食堂、大中型食品经营单位为示范，逐步完善到所有监管单位。

4、夜市消费。开展美食节、美食街、美食夜市创建活动，丰富夜市餐饮市场。整合吉鑫二手车商家，利用周边资源，共同举办“品牌二手车夜市”“吉鑫车模大赛”“乌苏啤酒节”等系列活动，建设特色餐饮商业街区，引入烧烤、中餐、火锅等达州特色餐饮，打造吉鑫星光夜市。鼓励百货商场、超市、集贸市场开设夜市一条街，积极举办旺季夜市、消夏节、纳凉节等活动，加大夜市消费打折让利力度，满足和方便居民夜间消费需求。

四、大力发展医疗康养服务

(一) 目标定位

积极构建优质高效的医疗卫生服务和健康养老服务体系，实施医养服务提升行动，打造一流医养服务品牌，加快建设区域医疗中心。力争到2025年，全区医疗康养服务业增加值达9亿元。到2035年，医疗康养服务业增加值达20亿元。

(二) 重点任务

1、优化医疗服务供给

大力支持达川区人民医院创建“三级甲等”综合医院、达川区中医院创建“三级乙等”中医医院、达川区妇幼保健院创建“三级乙等”妇幼保健机构。全面投用区中医医院门急诊医技大楼和区人民医院业务大楼，完成区妇计中心整体搬迁，进一步完善区域医疗中心建设。加快疾病预防控制中心标准化建设，改善疾控基础条件，提高基础设施现代化水平。规划建设秦巴医养中心和区中医医院百马医共体，建成2个县域医疗卫生次中心。规范发展民营医疗机构，培育优质民营医疗品牌2个以上。完善家庭医生签约服务，全面建立成熟完善的分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的合理就医秩序，健全“治疗—康复—长期护理”服务链。探索引进优质医疗资源和管理资源，提升区级公立医院专科建设、医疗技术、科研教学等能力，推动区级公立医院创等达标；进一步强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设，改善业务用房条件，完善设备配置，加强信息化建设，提升基层医疗卫生机构服务能力和水平。到2025年，三级以上公立医疗机构力争建成智慧医院。

2、推动“医疗+养老+旅游”发展

依托乌梅山、铁山森林公园旅游资源，结合小河嘴都市游憩商务组团，加快建设雷音康养中心，推进医养结合发展。强化医疗与养老、康养、旅游等产业结合，促进产业融合发展，培育具有特色的康养旅游示范基地，建设精品康养旅游线路或项目，打造健康旅游特色品牌，推出以度假型养老、疗养康复、森林康养

等为主题的康养旅游产品。鼓励中医养生保健机构与风景旅游区或酒店合作，提供中医养生保健服务。创新服务模式，推进医疗保健、中医药健康服务等多种方法综合干预，鼓励发展特色医疗康复保健、中医药健康旅游项目，打造中医药健康旅游主题线路，提高休闲旅游对老年人的吸引力。

3、培育医养服务主体

合理规划设置医养结合机构，鼓励有条件的乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位；引导一批二级及以下医院转型为收治失能老年人的医养结合机构，利用闲置的社会资源改建一批医养结合机构；整合闲置资产，探索推进“医教养综合体”建设，鼓励支持社会力量兴办医养结合机构。推动全区所有二级以上医疗机构增设老年病门诊，鼓励有条件的医疗机构增设老年病科，引导医疗机构与辖区内养老机构建立合作关系，二级以上医疗机构与养老内设医疗机构建立双向转诊与合作关系。探索创新社区医养服务模式，推动有条件的社区卫生服务中心设立日间照料为重点的社区卫生服务站，为社区老年人提供基本医疗、日间照料、慢病管理、康复护理等服务。支持有条件的养老机构开办或内设医疗机构，为老年人提供优质便捷的诊疗康复护理服务。

4、加强医养人才培养

完善薪酬、职称评定等激励机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。对养老照护人员进行分类分层设计，统一纳入行业规

范管理。实施人才援助和紧缺人才培养行动，加强中医药健康养老人才培养。扶持发展各类志愿服务组织，为志愿者提供专业职业技能培训，逐步提高志愿者服务能力。

专栏 5 医疗康养发展重点

1、医养服务机构。(1) 秦巴医养中心。新征建设用地 60 亩，新建业务用房 4.5 万平方米，设置门急诊医技、住院、传染、行政后勤、医教养托等病区及行政综合楼，配套污水处理、绿化及其他附属设施等。(2) 达川区人民医院雷音康养中心。一期新建医养、医技、行政中心等业务用房 2.9 万平方米。

2、养老服务中心。(1) 达川区鑫同创养老服务中心。用地面积 2600 平方米，总建筑面积 6000 平方米，内设小型诊所一座，为所在社区提供助餐、助洁等延伸服务。(2) 达川区老年养护中心。设计床位 300 张，占地面积 2 万平方米，建筑面积 13000 平方米，修建老年生活、活动、管理及附属用房，配套相关设施设备。(3) 达川区失能失智老年养护中心。设计床位 300 张，占地面积 2 万平方米，建筑面积 13000 平方米，修建老年生活、活动、管理及附属用房，配套相关设施设备。(4) 达川区仙女山区域性养老服务中心。设计床位 200 张，总建筑面积约 9300 平方米，修建老年生活、活动、医疗、保健康复、管理及附属用房，配套相关设施设备。

3、智慧医疗服务。实施“居民健康卡”项目，积极打造智慧医院系统，构建“互联网+医疗”体系，推动城乡一体的智慧医疗服务体系建设。优化“居民健康卡”平台功能，开展预约诊疗、医患互动、自助服务等便民惠民信息服务。积极引导医疗机构发展对接中心城市医疗资源，延伸面向农村地区的基层检查、上级诊断等远程医疗服务。推进 5G 在医疗健康业务场景应用，初步实现远程会诊、智慧导诊、移动医护等功能。

五、大力发展家庭社区服务

(一) 目标定位

主动适应社会基层治理和基层服务需要，完善社区服务内容，推进智慧社区建设，提升居民服务标准，培塑服务品牌，积极构建业态完善、服务规范、惠及城乡居民的家庭社区服务体系。力争到 2025 年，全区家庭社区服务业增加值达 9 亿元。到 2035

年，家庭社区服务业增加值达 20 亿元。

（二）重点任务

1、建设智慧社区

以“惠民、兴业”为目标，以“互联网+”为引擎，推进信息和资源共享为重点，着力构建便捷高效的社区管理和民生服务体系，加快全区“智慧社区”综合信息平台建设，逐步建立更高标准、更多应用功能的社区治理和服务信息平台，推动社区服务特色化、信息化，鼓励发展无人售货等便民化服务。在社区设置家政服务网点，依托政府投资建设的城乡社区综合服务设施（场地）设立家政服务网点，主推家居保洁、钟点工、保姆、月嫂、楼宇开荒及家电清洗维修等服务。

2、提升服务水平

积极参与全省家政服务业提质扩容“领跑者”行动，加快成立“家政协会”，提升行业规范化水平。支持家政企业在社区设置服务网点，支持达州市现代家政有限公司等家政企业开发推广市场营销服务 App，拓展服务市场。推进“社区 15 分钟服务圈”建设，力争实现便利店、早餐、便民菜市场、再生资源回收、代收代缴等基本功能全覆盖。鼓励企业利用移动互联网技术，发展基于社区居民的物业服务、邻里社交、便民生活服务等需求的社区 O2O 服务，实质性地创新社区服务方式。积极推动新技术、新模式、新业态、新项目进入家庭服务业，不断延伸家庭服务产业链。支持家政行业协会开展家政服务培训，探索家政服务行业标准化建

设，建立持证上岗制度，提高行业服务水平。

3、培塑知名品牌

支持培育一批专业化、品牌化、连锁化、规范化的家政服务企业，加大龙头企业“巴山妹子家政服务”等培育力度，发挥龙头企业引领示范作用，以壮大产业规模、提升家庭服务产业竞争力为核心，加快培育和引进一批竞争力强、辐射带动力强的龙头企业，推进家庭服务业集聚发展。鼓励“巴山妹子”等企业大力推广智慧家政 App 共享服务平台，依托“互联网+家政”，促进家政企业智慧化、专业化发展，突显品牌效应。加强宣传推介，提升“巴山妹子”等劳务品牌知名度和美誉度。

4、发展“一老一小”

推动养老事业和养老产业协调发展，保障人人享有基本养老服务，发展普惠型养老服务和互助性养老，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“三位一体”养老服务体系；实施“智慧养老”、医养结合进区入户、居家和社区养老与机构养老融合、服务标准化规范化建设、养老服务队伍提质等工程，满足健康养老需求；加大养老服务设施建设支持力度，推进社区日间照料中心向社区养老服务综合体发展。支持和引导社会力量依托社区举办托育机构，发展社区婴幼儿照护服务；发展家庭照护、社会机构照护、托幼一体化、社区照护等多元化托育模式，推进社区托育服务设施及配套安全设施建设，增加托育机构数量和托位数，切实解决“幼有所育”的问题。

专栏 6 家庭社区发展重点

1、综合服务平台。加快社区综合服务信息化建设，提高社区各类服务水平，努力做到社区服务城乡一体化和各类人群全覆盖，重点提高社区健康医疗、社区养老、物业、就业、文化教育、社区 O2O 等方面服务水平。充分利用互联网、物联网等新技术，整合网上服务、移动终端、服务热线、网络电视、自助服务终端等服务渠道，为社区提供统一应用和可扩展支撑的多样化服务，作为各类智慧信息系统的统一入口与信息发布的统一出口，为全区人民群众提供“实时在线”的个性化服务，为大数据应用和服务提供社区数据支撑。

2、社区家政服务中心。根据市场需求试点示范建设，实施公司化运营模式，提供保洁、钟点工、保姆、月嫂以及家电维修清理等服务。

3、社区养老服务综合体。改建三里坪街道四合社区、三里坪街道南滨社区、三里坪街道曹家梁社区、三里坪街道小河嘴社区、杨柳街道南欣社区、翠屏街道新南社区、翠屏街道金华社区、明月江街道玉坪社区等 8 个社区养老服务综合体，完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能。

4、实施“智慧养老”工程。依托互联网、物联网、广电网、大数据等平台和技术，整合生活服务、文化娱乐、医疗保健等资源，建立从数据采集到分类应用全过程的标准、规程，构建交互式智慧养老服务网络，逐步实现个性化健康养老服务。完善养老信息服务中心功能，提供各种便捷高效服务。到 2025 年，“智慧养老社区”覆盖全区城镇社区。

第五章 打造现代服务业高质量发展新空间

结合达川区国土空间规划以及乡村国土空间规划片区要求，整合空间和要素资源，突出各区域区位条件、资源禀赋、产业基础和未来发展需要，加强区域间产业协作联动，推动服务业集聚发展，提升辐射、带动能力，着力构建“一核两翼六组团”的服务业空间发展格局。

第一节 一核引领

“一核”指以主城区为核心的现代服务业发展核。按照“布

局优化、功能互补、要素激活、产业提升”的要求，发挥人口、交通、经济、文化等集聚优势，依托三里坪商圈、升华商圈、杨柳商贸物流园区、通州大道金融集聚区、翠屏山高品质商服园区、明月滨江生态康养商服园区等载体，培育数字经济、共享经济等新兴业态，筑强高端要素、现代服务、综合消费、人才集聚等核心功能，全面提升中心城区现代服务业综合承载力、辐射力和带动力，推动城市品质化、价值高端化发展，打造现代服务业发展核心。

第二节 两翼支撑

“两翼”指以百马产业新区和铁山产业新区为主的现代服务业发展支撑翼。

一、南翼—百马产业新区

借势达州高新区发展平台，坚持抓特色、聚集群、强龙头，围绕绿色建材、装配式建筑、智能装备制造等产业，推动达川区与高新区、经开区产业协同互补、设施互联互通、服务共建共享，推进空港物流、科技信息服务、商业贸易、康养旅游、高端金融、人力资源服务等现代服务业发展，深入推动制造业和现代服务业深度融合，做强工业数字创新发展主平台，着力建成达川区数字经济发展试验区，努力建成贯彻“成渝地区双城经济圈”和“工业挑大梁”决策部署的主战场，积极争创省级工业园区、万达开统筹发展产业合作领先园区。

二、西翼—铁山产业新区

发挥达石快速、绕城高速等交通优势，突出绿色引领、创新驱动、城乡统筹、产城融合，推行“一区多园”发展模式，合理布局新材料、现代物流、商业贸易、农副产品加工及农机装备制造等产业，积极发展仓储运输、物流配送、金融服务、商业贸易等服务业，推进产业西进，城市西跨，推动与高新区、渠县等地联系，打造西部冷链物流集散地。

第三节 组团崛起

按照整合全区优势资源，突出各区域核心优势，差异化打造不同主题的功能组团，形成组团崛起、全域统筹发展格局。

（一）东部康养旅游服务业发展组团

以大树镇、万家镇、南岳镇等区域为主，联动大竹、开江、梁平等地，抢抓明月山绿色发展示范带建设机遇，高标准推进中华银杏谷、九龙湖景区建设，加强与明月山系周边旅游资源对连力度，协同推进环明月山国家旅游风景道建设，完善旅游基础设施和配套服务设施，大力发展康养旅游，打造东部康养旅游服务业发展组团。

（二）南部商贸物流服务业发展组团

以景市镇、平滩镇、百节镇、赵家镇、双庙镇等区域为主。重点对接高新区，积极发展空港物流、工业物流、农产品物流等业态，重点发展商贸物流。加快推进粮油现代农业产业园区、国家级乌梅现代农业园区建设，完善“吃、住、行、游、购、娱”等配套，加快创建百节镇“省级百强中心镇”，有效衔接乡村振兴。

（三）西部农副产品冷链物流配套服务业发展组团

以管村镇、罐子镇、龙会乡、渡市镇等区域为主。发挥巴达铁路、襄渝铁路线、达成铁路、渡市站，G542线、S26线等交通优势，建立以仓储运输、流通加工为主的农副产品冷链物流中心，配套农副产品交易信息中心、电子商务交易中心、检测检验中心等设施设备，推动冷链物流发展，壮大水果、茶叶、青花椒等产业，打造西部农副产品冷链物流配套服务业发展组团。

（四）“双石”商贸文旅服务业发展组团

以石桥镇、石梯镇为主。深挖列宁街红色文化，集中展演石桥烧火龙、翻山饺子等非遗文化，发挥地处达巴结合部区位以及巴达铁路、G542线优势，重点发展商贸物流业，积极发展商贸物流、仓储物流、农产品物流、文化旅游、红色旅游等业态，建成承接达川区“西向”物流需求的区域性商贸物流中心。推进石桥镇“省级百强中心镇”、“双石”农产品工业园、石桥古镇国家AAAA级旅游景区、川东传统食品特色小镇建设，打造商贸繁荣、文化厚重、宜居宜业的现代小城镇。

（五）巴河水乡生态旅游服务业发展组团

依托巴河流域独具特色的生态气候资源，加大沿岸特色古村落保护开发力度，推进巴河水乡生态走廊、巴河自然公园建设，完善旅游基础设施和配套服务设施，大力发展生态观光旅游、精品民宿旅游，打造水清岸绿，看得见山、望得见水、记得住乡愁的山水田园风光，推动巴河沿岸虎让乡、桥湾镇等区域发展，打

造巴河水乡生态旅游服务业发展组团。

（六）沙滩河农产品物流服务业发展组团

以堡子镇、米城乡、大堰镇、赵固镇等区域为主。紧扣全区“3+3+3”现代农业产业体系^[10]，充分利用该区域海拔高、日照好、温差大、污染少等比较优势，用好沙滩河水库、石峡子水库水利资源，加大农业基础设施建设力度，发展有机蔬菜、高山生态大米等高品质农业，加强农超、农企对接，推动高品质农产品保供基地和农产品交易中心建设，推动农产品加工业发展，重点发展农产品物流，擦亮达川贡米优质农业品牌，打造沙滩河农产品物流服务业发展组团。

第六章 积极融入万达开川渝统筹发展新示范

积极参与万达开川渝统筹发展示范区建设，强化区域间交通互联互通能力，加强协作协同发展，推进合作机制共建共享，积极融入万达开川渝统筹发展新示范，提升服务业高质量发展水平。

第一节 强化互联互通能力

一、畅通外部交通通道

全面打通外联大通道，加快推进“铁公水”重大交通工程建设，主动融入机场、高铁、高速建设，加快形成综合交通枢纽体系。积极配合推进西达渝、成达万高铁建设，力促兰广达高铁落地并开工建设，协同推进达万货运铁路扩能提速，全面融入达万协作铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列和中欧班列达州专列。推进镇广高速、达州绕城高速、城宣大邻（含L连接线）高速公路建设，实现川渝陕相邻县（市、区）高速直达。着力挖掘巴河、州河水运潜能，全面融入达万协作铁水联运“无水港”建设。谋划促进万达开等区域直联直通，推进达万快速公路前期工作。

二、完善内部交通路网

坚持东南西“三向突破”，提能升级辖区“两国道”“四省道”，构建区域内“四纵三横”国省干线网，形成互联互通、直连直达的交通网络格局。东向配合加快达开快速、金河大道建设，积极推进达梁快速、明月滨江大道和雷音铺“五隧道”建设；南向推进G210升级改造、达竹快速、达竹第二快速；西向推进达石快速、

达渠快速，改造提升S202、S204、S305，畅通区内交通运输网络，全面提升交通枢纽功能，形成干支相连、四向贯通的区乡(镇)1小时经济圈，完善中心城区和东西南三带交通“骨架”，实现内部交通网络的互联互通。

第二节 加强协作协同发展

一、搭建高水平发展平台

充分发挥平台优势，加强与开州工业园的合作，推进百马产业新区建设，打造工业合作示范区。加强与万州新田港对接，探索推动达川在新田港设立飞地港区、万州在达川设立飞地园区的“双飞地”方式，推动港、产、城跨区域协同发展。协同争取事关全局政策平台，以区域协同发展为出发点，联合万达开梁以及垫江、忠县等川东北、渝东北地区，协同争取一批国家重大功能试点、重大公共平台、重大政策支持、重大设施布局。推进开放合作平台建设，营造开放合作营商环境。

二、共同推进产业协同发展

着力打破行政边界和区域阻隔壁垒，加强与万州、开州、梁平的联系，以产业链整体转移为重点，推行“一区多园”空间布局和异地孵化+异地园区“双异”模式，共同打造承接东部产业转移示范带，共同争取承接东部产业转移的支持政策，共建国家级承接产业转移示范区和国家外贸转型升级示范基地。以特色农产品为媒介，突出达川现代特色农业品牌，推进特色农产品供应基地建设，构建以“明月山”“明月江”为地理标志的区域公共品牌体

系，共建现代高效特色农业带，联合申报创建国家农业高新技术产业示范区，服务万达开以及成渝地区生活性消费市场。

三、加快科技创新一体化

以百马产业新区、铁山产业新区为依托，加大同万州、开州衔接，以科技创新一体化发展为引领，协同全市与万州、开州联合打造万达开川渝统筹发展示范区科创走廊，高标准推动科创走廊达州段建设，以 G65 包茂高速为主轴，联动川渝合作（达州·大竹）示范园区，打造科技资源最密集、交通条件最突出、创新创业结合最紧密的科创大走廊。围绕技术研发、成果转化、产学研合作、创新创业“四位一体”发展模式，重点打造一批创客空间、产学研基地、“双创”社区等，助力科技成果转化。

第三节 推进合作机制共建共享

一、创新合作体制机制

推进合作体制机制创新发展，推动政策协同集成先行。统筹推进改革、开放和创新，共同建设区域性要素市场，协同推动开放通道、开放平台、开放环境等建设。强化在产业发展、人才引进、公共服务、生态环保等政策以及各类标准体系方面的衔接协同。建立重大政策沟通协调机制，注重各项政策之间的配套组合，强化政策内容同国家重大战略、重大规划、重大政策的有机衔接，最大限度发挥政策的联动效应、叠加效应、集成效应。围绕重大战略、政策措施、规划布局、重大项目等重要事项，建立共建共享和衔接配套协调机制。探索建立跨区域成本共担、利益共享的

合作共建模式，推动权责利共担共享。

二、推进公共服务共建共享

加快推动在教育、卫生、文化等重点公共领域的合作，构建相互衔接的公共服务体系，提升优质公共服务供给质量，扩大配置范围，推进公共服务一体化发展。建立教育合作交流平台，开展师资培训、课程改革、实训基地建设、毕业生就业等方面合作；建立区域优质教育资源相互交流、共建共享机制，扩大优质教育资源覆盖面。建立健全区域内疾病预防控制、突发公共卫生事件应急处理协调机制和联防联控网络；推动同级医疗机构检查结果互认，促进区域公共卫生服务资源共享。建立区域公共文化服务体系合作交流机制，支持组建区域演艺联盟，推进文化产品流通，扩大区域文化消费规模；积极开展区域间多样化的文化、体育交流活动。建立健全高层次人才共育共引共用机制，建立人力资源市场共享共有机制，构建人才跨区域流动绿色通道，联动创建“万达开人才一体化发展示范区核心区”。

第七章 培育现代服务业高质量发展新支撑

推进实施载体平台建设、产业融合促进、市场主体培育、服务质量提升、重点项目提速、改革创新推进等六大工程，不断强化服务业发展支撑体系，进一步提升服务业综合竞争力。

第一节 实施载体平台建设工程

一、推动服务业集聚区提质发展

聚焦服务业“4+5”重点领域，按照“资源整合、产业集聚、服务共享、辐射带动”的思路，规划建设一批服务业集聚区，大力推动服务业集聚区提质发展，将集聚区建设成为产业融合发展示范区、服务业创新发展先行区和区域高质量发展引领区。按照“统一规划、推动建设、逐级申报、专门管理”的模式，加大对服务业集聚区的培育力度。制定集聚区重点招商引资指导目录，明确招商重点、准入条件和支持政策，大力引进国内重点投资项目。到 2025 年，力争创建省、市级服务业集聚区 5 个。

二、加快推进特色服务平台建设

围绕引导服务业专业化、特色化、集群化发展，大力推进达川电商快递产业园、巴文化旅游产业园等服务业特色园区建设。围绕产业发展和生活服务需求，建设达川区科技信息服务、大数据服务、管理咨询等生产性公共服务平台，建设“互联网+教育”共享平台、互联网医疗平台、社区公共服务综合信息平台、交通综合信息服务平台等生活性公共服务平台，参与搭建优质特色农产品网上展销平台。重点打造石桥红色文化古镇、万家银杏产业园区、百节乌梅产业园区、赵家农旅产业园区等特色鲜明、宜居宜业的特色乡镇（产业园区）。

专栏 7 服务业载体平台建设重点

1、服务业集聚区建设。做优商业贸易、现代物流、金融服务、文化旅游、川派餐饮、科技信息服务六大服务业集聚区，成功创建全省现代服务业强区。

2、乡镇服务业平台建设。依托石桥镇非物质文化遗产烧火龙、翻山饺子，红色文化“中国红色第一街”、鲁家坪国家级传统村落等，打造石桥红色文化古镇。以万

亩银杏、天鹰寨、“四川省乡村振兴示范试点建设乡镇”为基础，打造万亩银杏谷产业园区。积极推进中国达川乌梅梅博园、乌梅山景区等重点旅游项目建设，打造百节乌梅产业园区。依托帝源生态农场 AAA 级旅游景区、仙女山温泉旅游风景区、万亩柑橘基地等农业、旅游资源，打造赵家农旅产业园区。

第二节 实施产业融合促进工程

一、推动现代服务业与先进制造业融合发展

加快推进制造业服务化和服务业制造化发展，将促进两业融合作为增强产业核心竞争力、培育现代产业体系、实现高质量发展的重要路径。优先发展科技信息服务、现代物流等生产性服务业，支持服务企业与制造企业联合，推广服务型制造，打造“服务+制造”“平台+模块”的网络化协同生产服务体系，加快原材料工业、消费品工业、装备制造业、现代物流等与服务业融合发展，重点建设工业电子商务、工业互联网、工业大数据等融合平台。推进工业智能化改造，引导企业加快建设数字车间，促进工业“制造”升级为工业“智造”，推动制造业智能化发展。鼓励制造业龙头企业通过价值链重组，进行跨行业、跨地区或跨所有制的兼并、重组和转型，形成产业集群、规模发展、集聚发展，以产业集群化发展促进制造业与服务业融合。

二、推动现代服务业与现代农业融合发展

积极探索“城市延伸、农村靠拢、专业组织衔接”的农业与服务业融合发展的创新模式，提升农业现代化水平，加快农村一二三产业融合发展，助力乡村振兴战略行动实施。加快构建农业科技服务体系，鼓励高校和科研机构参与农业发展，建立农业科技

联盟，积极打造农业科技服务云平台，为广大农民和各类现代农业生产经营主体提供精准、及时、全程顾问式的科技信息服务。健全社会化服务体系，大力发展农资供应配送、农业生产技术服务、农机作业及维修服务、农产品营销、农业废弃物资源化利用、农业市场信息咨询等专业化服务。创新建设农产品市场流通体系，打造区、乡镇、村（社区）三级现代农产品流通服务平台，改造提升农村快递物流基础设施，实施电子商务拓展提升工程，完善农村电商网点，推进电子商务进农村和农产品出村进城。加快发展智慧农业，加大农业生产、经营、销售等关键环节数据采集应用力度，提高农产品全过程质量追溯能力。推动农业龙头企业联合金融机构建设农业供应链金融服务平台，开发特色农业贷款产品，满足上下游农户和中小微涉农企业的融资需求。培育“服务+农业”新业态，支持农业产业化联合体、农业创客空间、休闲农业和乡村旅游等融合模式创新，积极探索创意农业、功能农业、会展农业等新业态。

三、推动现代服务业内部融合发展

顺应消费升级和产业升级趋势，积极培育服务业内部融合发展新载体，推进服务业内部领域交叉渗透和资源整合，促进“商贸+”“物流+”“旅游+”“金融+”“科技+”“养老+”等跨界融合发展。支持服务企业拓展经营领域，发挥平台型企业的引领作用，加快业态和模式创新，带动创新创业和小微企业发展，共建“平台+模块”产业集群。推动优势企业跨地区、跨行业、跨所有制整合

经营，发展具有综合服务功能的大型企业集团或产业联盟。

专栏 8 服务业融合发展重点

1、“两业”融合发展。推动“两业融合”试点示范，支持有条件的产业园区开展区域融合发展试点，支持有条件的企业争创国家、省级“两业融合”试点单位。

2、农旅融合发展。提升百节乌梅现代农业园、万家银杏产业融合示范园、达川蓝莓现代农业产业园、赵双现代农业产业融合示范园、九岭罐子花椒现代农业园、米城大米产业融合示范园等农旅融合示范园。以百节乌梅产业园区、帝源生态农场、瑞福蚕桑乐园为依托，打造南部“农旅+”发展带。打造以乌梅山、中华银杏谷等为重点的乡村旅游示范项目。

3、“互联网+”现代服务业发展。加快移动互联网、大数据、物联网、云计算、人工智能等技术在服务领域普及应用，丰富基于移动智能终端、可穿戴设备和虚拟增强现实的服务产品，开展在交通物流、商贸流通等领域人工智能应用示范，培育基于互联网的智慧型健康医疗、养老、旅游、教育示范企业和项目。

第三节 实施市场主体培育工程

一、引进培育龙头企业

结合达川区“4+5”重点服务行业，建立服务业重点企业招商目录，瞄准“三类 500 强”企业^[11]、大型川商企业和大型央企，组织专题招商，引进一批服务业龙头企业地区总部、分支机构、研发中心、采购中心、数据中心等。加大四川省服务业“三百工程”申报指导力度，争取每年入选全省服务业“三百工程”重点企业 1 家以上，做强达川服务业品牌。加强政策扶持引导，协助做好政策解读、项目管理等各项工作，积极协调落实税费减免、水电减免等优惠政策。到 2025 年，新增营业额亿元以上龙头企业 10 家。

二、发展壮大中小企业

制定服务业中小企业培育计划，加强政策引导和分类精准服

务，推进服务业企业“个转企”“微升小”“小升规”。发挥产业发展投资引导基金作用，支持服务业中小企业聚焦主业，增强核心竞争力，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的“专精特新”企业。建立服务业中小企业上市后备资源库，支持主业突出、运作规范的服务业中小企业上市融资。到 2025 年，新增限（规）上商贸服务业企业 160 家。

三、扶持发展新兴主体

实施新业态成长计划，培育“新个体”，开辟消费和就业新空间。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，规范引导带货主播、网络红人、产业联盟、创意团队等企业化发展。鼓励商业银行推广线上线下融合的信贷服务，合理降低个体工商户融资成本。通过网络平台开展经营活动的经营者，可使用网络经营场所登记个体工商户。建立高成长性新兴服务业企业种子库，纳入达川区产业发展投资引导基金重点投资范围予以大力扶持。

第四节 实施服务质量提升工程

一、加强服务质量管理

建立服务质量综合评价体系，开展服务质量认证，逐步完善服务质量监测机制，针对住宿餐饮、家政、养老、托育、电商等民生重点领域加强服务质量监测。强化企业责任意识，引导企业加强质量控制，建立质量自我评估与公开承诺制度，主动发布质量标准、质量状况报告。提升政府监管和执法水平，加大随机抽

查和质量监督检查力度。推广服务质量社会监督员制度，鼓励第三方服务质量调查。支持行业协会商会加强质量自律，发布行业服务质量和安全报告。畅通 12315 消费者质量投诉举报渠道，建立健全质量失信惩戒机制和严重违法违规企业市场退出制度。

二、提升服务标准化水平

实施服务业标准化发展战略，推进服务业对标、达标、创标、提标行动，建立企业服务标准领跑者制度，鼓励服务业企业和机构开展服务业地方标准研制，参与制定国家标准和行业标准。开展服务标准化试点工作，重点规范服务行为和服务内容，提高服务质量和提升服务水平。按照法定程序，依托地方性法规、政府规章和行政规范性文件等，强化服务业地方标准的实施推广，扩大服务业标准的覆盖范围。

三、培育达川服务品牌

发挥品牌带动作用，推广实施优质服务承诺标识和管理制度，支持行业协会、第三方机构开展服务品牌培育和塑造工作，树立行业标杆和服务典范。擦亮“巴文化高地”名片，高水平举办巴文化旅游节、乌梅文化旅游节、“耍火龙”民俗文化旅游节等节会，做强“石梯蒸鱼”“大风羊肉”“江阳酸辣鸡”“赵家刘肥肠”等区域性餐饮品牌，打造一批达州服务业新品牌。以服务业集聚区、AAA 级以上旅游景区、大型休闲度假产业基地为重点，积极创建区域公共品牌。加大品牌知识产权保护力度，严厉打击查处侵权假冒服务品牌行为。加强达川服务品牌宣传、推广力度，吸引

外部服务业企业“走进来”，推动达川本地品牌“走出去”，扩大达川服务业发展影响力。

第五节 实施重点项目提速工程

一、强化项目推进保障

围绕服务业“4+5”重点产业领域，密切关注宏观政策动向，认真钻研上级投资方向，积极谋划争取，最大限度争取国家和省市项目资金支持，助力全区现代服务业集聚发展高地建设。精心包装储备一批适合达川区现代服务业发展的项目，并纳入项目库实施动态管理、择优申报。集聚财税、金融、土地、环境容量等方面政策和资源，集中支持服务业重点项目建设。加强项目事中事后监管，强化项目追踪和监督考核机制。严格落实项目推进责任制，强化项目包保责任制，实现全区规模以上服务业企业和重点项目市区两级领导包保全覆盖，及时解决项目推进中的有关问题，确保对服务产业培育形成有效支撑。

二、加大招商引资力度

按照“强链、补链、延链”要求，重点围绕商业贸易、现代物流、金融服务、文化旅游、川派餐饮、科技信息服务等领域，开展服务业专题招商，力求引进符合产业发展方向的大项目、好项目，积极谋划一批前瞻性强、特色鲜明、产出率高的服务业战略性项目。成立服务业招商引资工作小组，创新方式开展多元招商，扎实推进网络招商、驻点招商、以商招商、延链招商、补链招商，积极参加各类招商引资活动。加强达川异地商会建设，完善中介

招商和代理招商。发挥智力支乡联谊会平台优势，用好在外乡友、知名人士等优势资源，推动“引资”“引智”。优化招商机制，形成以达川区投资促进服务中心为核心，各部门、产业平台、乡镇（街道）协调推进，开展重大签约项目挂图作战的服务业招商工作机制。明确百马产业新区、铁山产业新区、杨柳商贸物流园区、升华广场城市综合体、三里坪商旅园区、明月滨江生态康养商服园区、翠屏山高品质商服园区等主要产业平台发展定位，主动出击，根据各自产业特色及优势开展不同规模、多种主题的服务业招商推介活动。

第六节 实施改革创新推进工程

一、深化改革全面优化营商环境

稳步推进“放管服”改革，优化简化政务服务事项，大力推行“互联网+政务服务”模式，实现“一网通办”“一机通办”。实施市场准入负面清单制度，全面清理服务业领域的各类显性和隐性壁垒，建立公平统一、竞争有序的市场，推动“非禁即入”普遍落实。积极培育有利于服务业创新和创业的宽松制度环境，降低影响企业发展的不合理显性和隐性成本，建立公开、平等、规范的现代服务业准入制度，吸收更多外资、民营企业参与服务业发展。深化商事制度改革，放宽市场主体住所（经营场所）注册登记管理，压缩企业开办时间，提高审批注销效率，推进企业登记全程电子化和电子营业执照的使用。强化政府高效管理，营造鼓励和支持现代服务业发展的法治、诚信、公平的市场环境。

二、建立高效市场要素配置机制

坚持“要素跟着项目走”，以项目落地作为配置用地计划指标的依据。创新服务业供地方式，制定差别化土地供应政策，对重大服务业项目、有发展带动作用的生产性服务业项目等在供地安排上给予优先保障。积极盘活存量用地，探索农村集体经营性建设用地，以入股、联营等形式开展旅游、康养等服务业。持续推动服务业市场化改革，健全要素市场化交易平台，建立健全要素交易机制和监管机制。强化要素市场化保障，落实国家鼓励类服务业用水用电用气与工业同价政策，鼓励符合条件的服务业企业参加电力市场化交易，落实社区养老服务机构水电气价格优惠政策。鼓励金融机构发展融资担保、风险投资、知识产权质押、股权质押等金融产品和服务，拓宽多元化的服务业资金渠道。

三、构建包容审慎监管体系

健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进线上线下一体化监管。鼓励社会力量参与市场监督，建立健全第三方专业机构参与市场监管的制度安排。引导服务业企业和从业人员树立诚信理念，健全守信激励和失信惩戒机制，完善消费领域信用信息共享共用机制，实行“绿色通道”或信用分类监管等差别措施。深化“互联网+消费维权”模式，形成线上线下相结合的消费者维权服务体系。对平台经济、共享经济、体验经济等服务业新业态新模式采用包容审慎的监管方式。

第八章 强化现代服务业高质量发展新保障

通过加强组织领导保障、产业用地保障、政策资金支持、人才智力支撑、统计监测等，建立保障规划实施的长效机制，营造有利于服务业持续发展的生态环境，促进全区服务业高质量发展。

第一节 加强组织领导保障

成立以区委区政府主要领导为组长，相关领导为副组长，相关部门为成员单位的达川区现代服务业发展工作领导小组，领导小组下设办公室和各产业发展小组。切实加强对服务业发展的统筹领导，分类分年度制定服务业“4+5”重点产业推进方案，定期组织分析研究，着重破解产业项目落地难等制约问题。发挥服务业主管部门统筹协调职能，健全部门联席会议制度，明确乡镇（街道）服务业主管部门责任，切实保障现代服务业发展各项政策措施贯彻落实。

第二节 做好产业用地保障

在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，优化用地结构和土地供应调控机制，制定差别化土地供应政策，灵活确定项目供地方式，优化项目用地规划审批，保障重大服务业功能性载体和重大项目建设用地。推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。积极盘活低效存量土地，探索农村集体经营性建设用地以入股、联营等形式开展旅游、康养等服务业。对符合规定的工业企业利用存量房产、土地兴办生产性服务业的，

经批准可在 5 年内继续按原用途使用土地。

第三节 加大政策资金支持

财政每年预算不低于 3000 万元资金，用于支持现代服务业发展补助奖励，最大限度激活市场主体潜力。持续推进服务业“三重工程”（即服务业重点集聚区、服务业重点项目、服务业重点企业）建设，大力支持“4+5”重点行业发展、重点项目建设、市场主体培育和品牌培育。按政策对符合条件的服务业项目和企业投资进行补助，对首次新增入库的规（限）上商贸服务业企业给予一次性奖励，对实现集中统一收银且升规入统的大市（卖）场，按政策给予补助。

第四节 强化人才智力支撑

实施“达州英才计划”工程，全面推行“达州英才卡”制度，围绕“4+5”重点行业，引进一批支撑达川现代服务业高质量发展的急需紧缺高端服务业人才，建设高素质、专业化、年轻化执政骨干队伍，培育一批适应产业高质量发展的企业家、青年创新创业人才和产业技术人才。对符合条件的高层次人才集中提供人才安居、子女入学、特约医疗等保障政策。实施高层次人才创业团队引进计划、领军人才引进计划，着力集聚服务业高层次人才。加强高端智库建设，建立达州市达川区现代服务业咨询委员会。

第五节 完善统计监测工作

完善符合国际惯例、反映全区服务业发展特点和水平的统计指标体系，建立健全全面调查、抽样调查和重点调查相结合的统

计调查方法体系，优化全区服务业“4+5”重点产业统计信息定期发布制度。强化部门间协调配合，建立健全部门统计信息共享、应用机制，构建涵盖部门数据和社会数据的大数据平台。加强服务业企业“升规入统”工作，“十四五”期间“升规入统”企业不低于160家。进一步完善对服务业行业运行情况的监测分析，逐步形成年度、季度相关统计信息和监测分析报告发布机制，发挥统计数据服务产业发展决策的作用。

名词解释

[1]现代服务业：指在工业化比较发达的阶段产生的、主要依托信息技术和现代管理理念发展起来的、信息和知识相对密集的服务业，包括传统服务业通过技术改造升级和经营模式更新而形成的服务业，以及伴随信息网络技术发展而产生的新兴服务业。

[2]一核两区六组团：一核指打造引领全域发展的经济极核；两区指高效打造百马产业新区、高点规划铁山产业新区；六组团指建设明月山绿色发展组团、乌梅山农旅组团、“双石”商贸文旅组团、巴河水乡生态组团、沙滩河山地品质农业组团、西部农副产品冷链物流配套组团。

[3]“4+6”现代服务业体系：商业贸易、现代物流、金融服务、文体旅游四大支柱型服务业；科技信息服务、商务会展服务、人力资源服务、川派餐饮服务、医疗康养服务、家庭社区服务六大成长型服务业。

[4]“5+5”现代服务业体系：商业贸易、金融服务、现代物流、科技研发和数据服务、文体旅游五大支柱型服务业；人力资源与教育培训服务、商务会展服务、巴渠美食服务、医疗康养服务、家庭社区服务五大成长型服务业。

[5]服务业“三百工程”：四川省每年择优选拔 100 个重大项

目、100 户重点企业、100 个重点品牌给予重点培育。

[6]两馆一街区：巴人历史文化馆、后照馆和巴文化主题商业街。

[7]一核四带多点：一核指以达州高新区、达州经开区为核心的高新技术研发应用引领核；四带指沿成达万高铁的万达开科技协同创新示范带，沿西达渝高铁以普光经开区、达州高新区、达州经开区、川渝合作（达州·大竹）示范园区为主的工业科技创新示范带，沿达陕高速的万源—宣汉生态资源绿色转化创新示范带，沿明月山的开江—达川—大竹农业科技创新示范带；多点指全市各产业园区科技创新示范点，打造达州创新发展主支撑。

[8]三纵六横：三纵指货运大道、百马大道、永盛大道；六横指赵家大道、金碑大道、双木大道、铜锣大道、铜钵大道、铜辉大道。

[9]双减：减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

[10]“3+3+3”现代农业产业体系：即粮油、生猪、蔬菜 3 大基础产业；乌梅、柑橘、花椒 3 大特色产业；现代农产品加工、农业装备、农业种业 3 大先导产业体系。

[11]“三类 500 强”企业：世界财富 500 强、中国企业 500 强和民营企业 500 强。

附件 1

达川区现代服务业重大项目表

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
1	商贸业	翠屏山城市综合体	翠屏山片区北片区	新建	新建 12 万平方米商业城市旅游综合体, 占地约 300 亩, 集时尚购物、餐饮娱乐、亲子体验、文化影视、高品质住宅等功能于一体	2023-2025	400000	区商务局
2		升华广场商圈(二期)	升华广场周边街区	新建	对升华广场商圈整体更新、空间重塑、文化再造、产业提升, 对周边街区进行打造提升(约 50 万平方米、长约 6000 米), 更新布局金融、保险、特色餐饮、主体酒吧、文化创意、品牌书店、品牌专卖、文体娱乐等产业	2023-2025	13000	区商务局
3		达州会展中心	三里坪街道	新建	充分利用三里坪“两馆一街”的地理和资源优势, 依托其部分现有基础设施, 连同周边空余土地一起规划打造一个规模宏大的达州特色会展中心	2023-2025	10000	区商务局
4		杨柳哈罗街区	杨柳坪	新建	通过招引儿童益智 DIY、网红特色酒馆、花卉展销以及特色小火锅、特色中餐等地方特色餐饮, 规划建设独具品质主题风格的特色街区	2022-2023	3000	区商务局
5		好一新奥莱购物广场	达州市达川区杨柳街道绥定大道二段 238 号(达川商贸物流园区)	续建	占地面积 34139.83 平方米, 总建筑面积 107283.19 平方米。建设精品购物中心、休闲娱乐中心、商务办公中心、智能停车中心等	2019-2022	21200	区商务局
6		达州市升华城市综合体名品集聚	达州市南外汉兴大道 230 号 B 栋写字楼 8 楼	新建	结合商场功能多样化、区位集中等特点, 根据“年轻、时尚、潮流”总体理念, 全面改造升级负一楼、改造升级一楼部分, 根据功能分区合理规划打造二三四五楼, 美化公共空间, 引进国内知名品牌	2021-2022	3000	区商务局
7		梦里巴国·竹枝苑(文化传媒总部基地)	三里坪人文生态区 B01-7 地块	新建	打造集研究、传播、媒体、展览、公共活动于一体的文化传媒总部基地	2022-2023	15000	区商务局
8		商贸	三里古街·礼宴中	三里坪人文生态区 B01-3	新建	打造婚宴、生日宴、商务宴、商务会议、企业年会等接待功	2022	16000

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
	业	心	地块三里古街礼宴楼		能最为有情感的礼宴中心			
9		建国英菲尼迪、吉普等汽车4S店(已签约)	杨柳商贸园区	新建	建设英菲尼迪、吉普等3个品牌汽车4S店及办公用房	2023	17500	区商贸服务中心
10		中青三期(已签约)	杨柳商贸园区	新建	占地约40亩,建设中青首尔购物广场,打造购物、休闲、娱乐和餐饮为主的综合商业区	2023	20000	区商贸服务中心
11		相约百年国际时尚中心项目(已签约)	杨柳商贸园区	新建	占地约25亩,建筑面积3.65万平方米,建设婚庆用品市场,婚庆中心,进口平行二手车市场	2019-2022	20000	区商贸服务中心
12		智能立体停车设备销售服务中心	杨柳商贸园区	新建	占地15亩,建设智能立体停车设备销售展厅及办公楼	2023	5500	区商贸服务中心
13		百事达二号店	杨柳商贸园区	新建	占地30亩,建设江淮汽车4S店	2023	5000	区商贸服务中心
14		秦巴文化创作展览中心	杨柳商贸园区	新建	建设川东北民族风情园、达州市新村展览厅、文化艺术交流中心等	2023	20000	区商贸服务中心
15		达州文化产业商贸城	杨柳商贸园区	新建	建设集工艺品交易、展示、品鉴、休闲等功能于一体的文化产业商贸城	2023	20000	区商贸服务中心
16		四川大唐文化创意园	杨柳商贸园区	新建	占地90亩,建设珠宝销售展示中心,珠宝文化馆,珠宝鉴定中心等	2023	20000	区商贸服务中心
17	物流业	达川区智慧物流数字产业总部基地	城区	新建	建设综合办公区、金融物流区、生活配套区,实现物流产业园基础产业物流、协同供应链物流、产业集成服务供应链的产业功能,打造达州智慧物流产业高地	2022-2023	3500	区口岸与物流发展中心
18		达川西部农副产品冷链物流中心	管村、大堰	新建	规划用地约200亩。主要建设有冷链物流区、电商物流区、农产品深加工区、综合仓储区等功能区	2022-2025	30000	区口岸与物流发展中心
19		达川城乡共配中心	罐子、管村	新建	规划用地约100亩。主要建设有快消品城乡配送服务区、物资仓储区、物流信息服务区等功能区	2022-2025	15000	区口岸与物流发展中心
20		西部冷链物流配套	西部各乡镇	新建	在农业产业基地、农业专业合作社建设预冷库和村级农产品收购服务网点	2022-2024	4800	区口岸与物流发展中心
21		大宗物流仓储物流中心	渡市	新建	规划用地约200亩。主要建设有货物装卸区、物资仓储区、粮油仓配区、信息服务区等功能区	2022-2025	35000	区口岸与物流发展中心

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
22	金融业	升华金融服务区打造	升华广场	新建	在现有华泰保险、中融保险、长城保险、新华保险、恒大保险、泰康人寿、富登、好右乐财税等企业的基础上，大力招引金融、保险、财税机构，将升华B栋写字楼升级打造成集金融、保险、财税等行业为一体的5A甲级办公楼	2022-2024	10000	区商务局
23		交通银行股份有限公司达川支行	翠屏街道健身路154号	新建	主要经营吸收公众存款，发放短期、中期和长期贷款等，以及经中国银行保险监督管理委员会等监管部门批准的业务	2021-2022	10000	区金融局
24		恒大人寿保险有限公司达州中心支公司	达川区升华广场(暂定)	新建	主要经营人寿保险、健康保险和意外保险等，以及经中国银行保险监督管理委员会等监管部门批准的业务	2022-2023	200	区金融局
25	文化旅游	音乐街区(跟踪对接)	南国大道二段	新建	新建吉他及其他音乐项目销售展示培训中心。打造和音乐有关的标识标牌，配套旅游厕所、旅游展示体验馆、基础设施和相关服务设施等	2021-2025	200000	区文化体育和旅游局
26		巴河水乡旅游	达川区石梯镇、桥湾镇、米城乡等	新建	1.新建游客接待中心、旅游厕所10个、城区到景点旅游专线公路；2.观光游览区域(沿河游步道、沿河车道、沿河运动跑道、沿河休憩亭、观光平台、游船、水上运动)；3.特色旅游景点(码头建设、巴河主题展览馆一座、纤夫文化体验、民俗文化展演、休闲农业观光及体验、沿河古村落恢复打造、民宿酒店等项目)4.对巴河达川区段进行防洪治理	2022-2025	515000	区文化体育和旅游局
27		达川区仙女山旅游景区	平滩镇	新建	项目规划面积21平方公里，主要建设接待服务配套设施以及温泉酒店、休闲度假、康养项目，建成深度融合的农旅综合体	2021-2025	53000	区文化体育和旅游局
28		雷音铺森林运动公园	三里坪街道	新建	建设达川运动中心、国际山地自行车道、登山步道、山地越野、Zip-line攀林乐园、生态露营地和羽毛球、网球、篮球等运动场所，打造以森林休闲、户外运动为一体的省级旅游度假区	2022-2025	150000	区文化体育和旅游局
29		九龙湖旅游景区	大树镇	新建	占地约500亩，新建景区游客中心、综合服务区、儿童游乐园区、龙乡水上运动区、龙乡精品民宿景区等特色产业，以创建国家4A级旅游景区为目标，高水平开发建设九龙湖旅游景区，打造“明月山”川渝民宿群和森林康养示范带	2022-2025	320000	区文化体育和旅游局

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
30	文化旅游	达川区蓝莓景区(跟踪对接)	双庙镇	新建	以蓝莓现代农业园为中心,打造3000亩4A级蓝莓景区。主要建设园区风貌、道路、观光景区、游客中心等	2022-2025	20000	区文化体育和旅游局
31		达川区全域旅游目的地道路指示标识系统	全区各乡镇	新建	新建、改建全区全域旅游目的地道路交通指示标识500余处。建设项目包括道路标识标牌无锈钢立柱、无锈钢面板和基础设施建设	2022-2025	12000	区文化体育和旅游局
32		红色文化教育基地修缮	石桥镇双庙镇	新建	推动石桥古镇创国家AAAA级旅游景区,串联石桥列宁街、杨超故居,丰富完善精品红色旅游线路,打造红色文化教育基地	2021-2025	210000	区文化体育和旅游局
33		帝源生态农场升级打造	赵家镇	改建	新建民宿、展览馆、科技馆、环湖景观打造、湖水田园景观、果蔬体验基地等基础配套设施	2021-2025	40000	区农业农村局
34		培育省市级实施乡村振兴战略示范村	相关乡镇	新建	按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求,培育省、市级乡村振兴示范村,具体实施生活垃圾治理、生活污水处理、厕所革命、农村面源污染防控、村庄清洁五大行动	2022	184000	区农业农村局、区乡村振兴局
35		小河嘴城市旅游	小河嘴	新建	建设集旅游、休闲、度假、美食、娱乐、购物、办公等于一体的都市“周末游”目的地,加快游乐(水上乐园、游乐场、儿童乐园、动漫影城等)和商务(特色美食街、海鲜街、龙虾街、休闲娱乐街、免税商城、风物酒店)两大项目板块业态的发展	2024-2030	900000	区商务局
36		沙湾河大峡谷创国家级水利风景区	米城乡赵固镇	新建	积极引进省内外知名旅游开发公司,按照国家级水利风景区标准打造沙湾河大峡谷旅游项目	2022-2025	100000	区水务局
37		中国·达川乌梅深加工产业园	百节镇	新建	建设乌梅深加工产业区、乌梅文旅教育传播基地及商业配套区、生活服务区	2023-2025	240000	达川区产业新区管理委员会
38		巴人文化旅游产业园	三里坪街道	新建	以“巴文化起源中心”为文化主线,建设巴人历史博物馆、钢琴博物馆、巴文化主题公园、后照馆、巴文化文创艺术基地等项目	2020-2025	300000	三里坪街道办事处
39	达州市达川区“天鹰寨”银杏景观林示范园	万家镇	新建	新建银杏林2万亩,银杏产业大道25公里,银杏博物馆2万平方米,新建旅游民宿,完善基础设施	2021-2025	200000	万家镇	

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
40	文化旅游	达州市达川区石桥红色古镇保护开发	石桥镇	新建	占地 2000 亩，核心区 350 亩，恢复打造石桥老街，新建人工湖、火龙广场、游客接待中心、红军文化展馆、达川非遗陈列馆、生态停车场，引导发展 2—3 家主题民宿，配套完善景区智慧旅游、古镇商业业态；以及维修整治沙滩河水库右干渠 25 公里，新建整治“结瓜水库”连通渠系 15 公里，新建水域面积 150 亩、蓄水 20 万立方米生态景观湖一座	2021-2025	160000	石桥镇
41		乡村旅游大环线	全区范围	新建	在东、西、南三大片区分别打造乡村旅游大环线。东西南 3 条乡村旅游线路（利用西部特色文化、田园经济、产业体系等资源优势，打造以“城区—管村—龙会—石桥”为主线的西部休闲观光乡村旅游线路；依托南部景区、园区、产区汇聚的资源优势，打造以“城区—百节—双庙—赵家”为主线的南部休闲体验乡村旅游线路；依托东部的生态资源，打造以“城区—万家—大树”为主线的生态康养乡村旅游线路）	2022-2027	600000	区文体旅局及涉旅项目相关乡镇
42	科技创新	百马青创城综合办公楼	达川百马产业新区	新建	修建建筑面积为 2 万平方米的办公楼，配套相关设施设备，为青年创新创业提供办公场所	2024-2025	20000	达川产业新区管理委员会
43		百马产业新区企业融创孵化中心（标准厂房）（在谈）	百节镇	新建	建设约 15 万平方米标准厂房及配套设施	2021-2024	80000	达川产业新区管理委员会
44		现代电子信息产业园（跟踪对接）	百节镇	新建	在智慧科技产业园标准厂房中建设以手机、电脑（平板电脑）、移动通讯产品和智能车载产品的研发、制造、销售、售后服务和品牌运营为主营业务 5 万平方米的产业园计划引进手机、电脑、新能源汽车产业配套企业 6 家	2022-2024	60000	达川产业新区管理委员会
45		智慧科技产业园	百节镇	新建	建设标准厂房 12 栋（含办公用房、职工宿舍，建筑面积约 13 万平方米）、金融服务、公寓、商业街区等	2020-2022	47000	达川产业新区管理委员会
46		绿色智能装配式建筑项目（在谈）	百节镇	新建	建设集设计标准化、生产工业化、施工装配化、装修一体化、管理信息化的智能建筑建造生产线	2022-2025	20000	达川产业新区管理委员会
47		云囤互通数字经济产业园（在谈）	产业新区	新建	遵照“政府引导、企业主体、市场化运作”的合作模式，在当地成立园区运营公司，引入优质商户，负责“数字经济产业园”的招商、管理、培训、服务、监督，“实现园区平台+个体经济”，形成“电商硅谷”	2021-2023	10000	区经济和信息化局

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
48	人力资源	达州市达川区公共实训基地	百节镇	新建	项目规划总用地面积 8671 平方米 (约 13 亩), 总建筑面积 4600 平方米。公共实训基地规划新建综合楼 1 栋 (包括实训车间、教室、信息发布与咨询室、办公室、会议室、档案室和计算机中心机房)	2022-2023	2300	区人社局
49	教育培训	(达州)耀华育才学校	杨柳商贸物流园区	新建	占地约 30 亩, 新建南城 2 学校, 校舍面积达到 7 万平方米以上	2022	32000	区教育和科学技术局
50	特色餐饮	巴渠美食街	三里坪街道	新建	着力打造以特色餐饮、时尚潮品、旅游休闲、文化创意等业态为主的川东北地区首个巴文化特色仿古商业街, 招引知名特色品牌入驻, 打造达州新地标和网红打卡地, 激发夜间消费能力, 引领达州巴渠文化、商业格局迭代升级	2021-2023	60000	区商务局
51		吉鑫星光夜市打造	杨柳商贸园区	新建	引入烧烤、中餐、火锅等达州特色餐饮, 打造特色餐饮商业街区, 整合吉鑫二手车商家, 利用周边资源, 共同举办“品牌二手车夜市”、“吉鑫车模大赛”、“乌苏啤酒节”等系列活动	2021-2022	500	区商务局
52		月光小镇	原小河嘴水泥厂	新建	一期, 打造餐饮酒文化服务平台, 引入品牌餐饮企业, 实现统一结算, 提升服务水平, 提供增值服务, 挖掘消费空间, 引领餐饮行业, 成为达州市网红打卡地。二期打造特色民宿。三期发展康养	2021-2023	13000	区商务局
53		三里古街·舟山海鲜城(一期)	三里坪人文生态区 B01-3 地块三里古街 A5 栋	新建	打造高端品牌精品旗舰海鲜城	2022	6000	区商务局
54		升华商圈食品安全示范街打造	杨柳	续建	推进落实升华商圈食品安全示范街建设, 改造提升升华广场、天益广场及周边食品经营单位, 营造舒适优良食品消费环境, 打造现代文化统一, 布局合理、信息公示、资料完备的食品安全示范街	2021-2025	200	区市场监管局
55		南大街、好吃街食品安全示范街打造	三里坪	续建	推进落实南大街、好吃街食品安全示范街建设, 改造提升周边食品经营单位, 实施美化亮化工程, 营造舒适优良餐饮消费环境, 打造现代文化统一, 布局合理、信息公示、资料完备的食品安全示范街	2022-2025	200	区市场监管局

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
56	特色餐饮	巴渠仿古步行商业街食品安全示范街打造	三里坪	新建	以区级其他部门规划建设新巴渠美食街为契机,在整体打造集旅游、休闲、文化、餐饮、娱乐为一体的巴渠仿古步行商业街区基础上,统一打造仿古文化,营造舒适优良餐饮消费环境,形成布局合理、信息公示、资料完备的食品安全示范街	2021-2025	200	区市场监管局
57		互联网+智慧监管	南城区	新建	建设达川“互联网+智慧监管”平台,分期分级实施,以学校食堂、大中型食品经营单位为示范,逐步完善到所有监管单位	2022-2025	500	区市场监管局
58		品牌餐饮提档升级	南城区	新建	全力支持具有一定规模的餐饮企业发展壮大,助力和扶持老地方海铺、升华综合体、酒馆火锅、刘氏餐饮、赵家刘肥肠等餐饮企业走集团化、规模化发展道路,引领全区餐饮服务业整体提档升级	2023-2025	200	区市场监管局
59	医疗康养	秦巴医养中心	石桥镇	新建	新征建设用地 60 亩,新建业务用房 45000 平方米(地上 40000 平方米,地下 5000 平方米),设置门急诊医技、住院、传染、行政后勤、医教养托等病区及行政综合楼,新增床位 600 张(医疗床位 300 张,养老床位 300 张),新增托位 300 个,配套污水处理、绿化及其他附属设施,并购置办公和医疗设施设备	2023-2025	30000	区卫生健康局(石桥镇中心卫生院)
60		达川区人民医院雷音康养中心	三里坪街道小河嘴板凳山村	新建	一期规划新建医养、医技、行政中心等业务用房 29084.92 平方米,其中地上七层共 20080.34 平方米,地下二层共 9004.58 平方米	2022-2024	12000	区卫生健康局(达川区人民医院)
61		达川区人民医院业务用房	三里坪街道汉兴大道 600 号	新建	项目占地约 7000 平方米,新建应急综合指挥中心、医疗物资贮备库房、影像中心、临床检验中心、康复医学治未中心、三生公寓、三生实训中心、病房管理中心以及行政办公等业务用房 49500 平方米,购置医疗设施设备,配套建设水、电、路、信息化系统等附属设施	2022-2024	30000	区卫生健康局(达川区人民医院)
62		达川区老年养护中心	石桥永进社区	新建	设计床位 300 张,占地面积 2 万平方米,建筑面积 13000 平方米。修建老年生活、活动、管理及附属用房,配套相关设施设备	2021-2022	3410	区民政局

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
63	医疗 康养	达川区失能失智老年养护中心	大堰镇	新建	设计床位 300 张，占地面积 2 万平方米，建筑面积 13000 平方米。修建老年生活、活动、管理及附属用房，配套相关设施设备	2023-2024	4500	区民政局
64		达川区仙女山区域性养老服务中心	平滩镇	新建	总建筑面积约 9300 平方米，设计床位 200 张，修建老年生活、活动、医疗、保健康复、管理及附属用房，配套相关设施设备	2024-2025	3200	区民政局
65		达川区鑫同创养老服务中心	达川区杨柳街道	改建	用地面积 2600 平方米，总建筑面积 6000 平方米，内设小型诊所一座，并为所在社区提供助餐、助洁等延伸服务	2021-2022	2000	区民政局
66		达州南方医院医养康养托老中心	达川区杨柳街道绥定大道	新建	建筑面积 51.8855 万平方米，设立 1036 张床位，修建老年生活、活动、管理、医疗保健康复及附属用房和相关设施设备	2019-2022	50000	区民政局
67		百马产业新区中心医院	百节镇	新建	占地约 40 亩，建设三乙医院，含住院部、门诊综合大楼、停车场及综合配套设施	2025-2027	200000	区卫健局
68		达川区人民医院大树分院新建业务用房建设项目	大树镇	新建	新征用地 50 亩，新建业务用房 30000 平方米（地上 25000 平方米，地下 5000 平方米），按照传染病区设置相关科室，购置部分医疗设备，配套污水处理、绿化及其他附属设施	2023-2025	25000	区卫健局
69		达川区人民医院管村分院新建业务用房项目	管村镇	新建	占地 30 亩，新建业务用房 20000 平方米（地上 15000 平方米，地下 5000 平方米），按照传染病区设置相关科室，购置部分医疗设备，配套污水处理、绿化及其他附属设施	2024-2026	12000	区卫健局
70		达川区中医医院赵家分院新建业务用房项目	赵家镇	新建	占地 30 亩，新建业务用房 20000 平方米（地上 15000 平方米，地下 5000 平方米），提供中西医诊疗、公共卫生、健康管理和传染病管理等服务，购置部分医疗设备，配套污水处理、绿化及其他附属设施	2025-2027	15000	区卫健局

序号	产业类型	项目名称	建设地址	建设性质	建设内容及规模	建设年限	总投资(万元)	责任单位
71	家庭社区服务	达川区三里坪街道四合社区养老服务综合体	三里坪街道四合社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能	2021	200	区民政局
72		达川区三里坪街道南滨社区养老服务综合体	三里坪街道南滨社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能	2023	200	区民政局
73		达川区三里坪街道曹家梁社区养老服务综合体	三里坪街道曹家梁社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能。	2023	200	区民政局
74		达川区三里坪街道小河嘴社区养老服务综合体	三里坪街道小河嘴社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能	2024	200	区民政局
75		达川区杨柳街道南欣社区养老服务综合体	杨柳街道南欣社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能	2021	200	区民政局
76		达川区翠屏街道新南社区养老服务综合体	翠屏街道新南社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能	2022	200	区民政局
77		达川区翠屏街道金华社区养老服务综合体	翠屏街道金华社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能	2024	200	区民政局
78		达川区明月江街道玉坪社区养老服务综合体	明月江街道玉坪社区	改建	建设社区养老服务综合体,完善日间照料、临托护理、老年教育、老年助餐、医养结合、智慧养老等服务功能	2022	200	区民政局
79		达川区社区公共服务综合信息平台	三里坪街道	新建	建设阵地、软件开发及配套设施	2024-2026	40000	区民政局